



ฉบับที่ 110/2558

วันที่ 30 ธันวาคม 2558

ฐานะการคลังภาคสาธารณะตามระบบสถิติเพื่อการศึกษาวิเคราะห์นโยบายการคลัง (สศค. หรือ GFS) ไตรมาสที่ 4 (กรกฎาคม – กันยายน 2558) และปีงบประมาณ 2558

นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในฐานะโฆษกกระทรวงการคลัง แถลงฐานะการคลังภาคสาธารณะตามระบบ สศค. (รัฐบาล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และรัฐวิสาหกิจ)ว่าในปีงบประมาณ 2558 (ตุลาคม 2557 – กันยายน 2558) ขาดดุลการคลังทั้งสิ้น 74,736 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.6 ของ GDP) โดยขาดดุลลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ 73.5 ทั้งนี้ ภาคสาธารณะมีรายได้รวม 6,978,919 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 527,624 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.0 สาเหตุสำคัญ เป็นผลจากรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) มีรายได้ลดลง สำหรับด้านรายจ่ายภาคสาธารณะมีการเบิกจ่ายทั้งสิ้น 7,053,655 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 734,407 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.4 อันเนื่องมาจากรัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่ (บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย) มีการเบิกจ่ายลดลง ทั้งนี้ ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ (Primary Balance) ซึ่งเป็นดุลการคลังที่สะท้อนถึงผลการดำเนินงานและทิศทางของนโยบายการคลังอย่างแท้จริง (ไม่รวมรายได้และรายจ่ายดอกเบี้ย รวมทั้งการชำระคืนต้นเงินกู้) เกินดุล 38,064 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.3 ของ GDP)

นายกฤษฎาฯ สรุปว่า “รัฐบาลดำเนินนโยบายการคลังแบบขาดดุล เพื่อสนับสนุนให้เกิดการเติบโตทางเศรษฐกิจ และยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างต่อเนื่อง”

ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค. ปีงบประมาณ 2558 (ตุลาคม 2557 - กันยายน 2558)

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ปีงบประมาณ				เปรียบเทียบ	
	2558	% of GDP ^{1/}	2557	% of GDP ^{1/}	จำนวน	ร้อยละ
ภาคสาธารณะ						
1. รายได้	6,978,919	52.2	7,506,543	57.4	(527,624)	(7.0)
- ภาครัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	3,022,927	22.6	2,807,778	21.5	215,149	7.7
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	608,075	4.5	566,545	4.3	41,530	7.3
- รัฐวิสาหกิจ	3,975,946	29.7	4,773,389	36.5	(797,443)	(16.7)
- หักการนับซ้ำ	628,029	4.7	641,169	4.9	(13,140)	(2.0)
2. รายจ่าย	7,053,655	52.8	7,788,062	59.6	(734,407)	(9.4)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	3,028,210	22.7	2,927,850	22.4	100,360	3.4
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	579,668	4.3	548,508	4.2	31,160	5.7
- รัฐวิสาหกิจ	4,073,806	30.5	4,952,873	37.9	(879,067)	(17.7)
- หักการนับซ้ำ	628,029	4.7	641,169	4.9	(13,140)	(2.0)
3. ดุลการคลังภาคสาธารณะ	(74,736)	(0.6)	(281,519)	(2.2)	206,783	(73.5)
4. ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ	38,064	0.3	(177,093)	(1.4)	215,157	(121.5)

หมายเหตุ 1/ GDP ปีงบประมาณ 2558 เท่ากับ 13,368 พันล้านบาท, GDP ปีงบประมาณ 2557 เท่ากับ 13,075 พันล้านบาท

2/ หักการนับซ้ำ (Consolidate) เป็นการหักเงินอุดหนุนที่กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนให้กับกองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ

ฐานะการคลังภาคสาธารณะตามระบบสถิติเพื่อการศึกษาวิเคราะห์นโยบายการคลัง (สศค. หรือ GFS)
ไตรมาสที่ 4 (กรกฎาคม – กันยายน 2558) และปีงบประมาณ 2558 (ตุลาคม 2557 – กันยายน 2558)

1. ฐานะการคลังภาคสาธารณะในไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2558 (กรกฎาคม – กันยายน 2558)

มีรายได้ 1,754,620 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 204,663 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.4 และมีรายจ่าย 1,713,348 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 298,994 ล้านบาท หรือร้อยละ 14.9 ทั้งนี้ ดุลการคลังภาคสาธารณะในไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2558 เกินดุล 41,272 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.3 ของ GDP และเมื่อพิจารณาดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ (Primary Balance) ซึ่งเป็นดุลการคลังที่สะท้อนถึงผลการดำเนินงานและทิศทางของนโยบายการคลังอย่างแท้จริง (ไม่รวมดอกเบี้ยรับและดอกเบี้ยจ่าย รวมทั้งการชำระต้นเงินกู้) เกินดุล 58,581 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.4 ของ GDP (รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1) ดังนี้

ตารางที่ 1

ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค. ในไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2558 (กรกฎาคม – กันยายน 2558)

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ				เปรียบเทียบ	
	2558	% of GDP ^{1/}	2557	% of GDP ^{1/}	จำนวน	ร้อยละ
ภาคสาธารณะ						
1. รายได้	1,754,620	13.1	1,959,283	15.0	(204,663)	(10.4)
- ภาครัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	793,957	5.9	735,874	5.6	58,083	7.9
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	129,052	1.0	93,003	0.7	36,049	38.8
- รัฐวิสาหกิจ	939,594	7.0	1,231,183	9.4	(291,589)	(23.7)
- หักการนับซ้ำ ^{2/}	107,983	0.8	100,777	0.8	7,206	7.2
2. รายจ่าย	1,713,348	12.8	2,012,342	15.4	(298,994)	(14.9)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	715,899	5.4	688,169	5.3	27,730	4.0
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	150,825	1.1	142,967	1.1	7,858	5.5
- รัฐวิสาหกิจ	954,607	7.1	1,281,983	9.8	(327,376)	(25.5)
- หักการนับซ้ำ	107,983	0.8	100,777	0.8	7,206	7.2
3. ดุลการคลังภาคสาธารณะ	41,272	0.3	(53,059)	(0.4)	94,331	(177.8)
4. ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ	58,581	0.4	(35,342)	(0.3)	93,923	(265.8)

หมายเหตุ 1/ GDP ปีงบประมาณ 2558 เท่ากับ 13,368 พันล้านบาท, GDP ปีงบประมาณ 2557 เท่ากับ 13,075 พันล้านบาท

2/ หักการนับซ้ำ (Consolidate) เป็นการหักเงินอุดหนุนที่กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนให้กับกองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ

1.1 ฐานะการคลังภาครัฐบาล ภาครัฐบาลมีรายได้รวม 793,957 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกัน ของปี ที่แล้ว 58,083 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.9 ประกอบด้วยรายได้รัฐบาล 686,079 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกัน ของปี ที่แล้ว 64,240 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.3 โดยสาเหตุหลักมาจากการจัดเก็บภาษีน้ำมันและภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว การนำส่งสภาพคล่องส่วนเกินของกองทุนหมุนเวียน และการนำส่งรายได้จากการประมูลคลื่นความถี่ 3G ความถี่ 2.1 GHz สำหรับกองทุนนอกงบประมาณ มีรายได้ทั้งสิ้น 107,878 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 6,157 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.4 โดยมีสาเหตุจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีรายได้ จากเงินนำส่งเข้ากองทุนจากการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงลดลง 13,718 ล้านบาท ในขณะที่กองทุนประกันสังคมและกองทุนเงินทดแทนมีรายได้จากเงินสมทบเพื่อสังคมเพิ่มขึ้น 1,811 ล้านบาท

ในด้านรายจ่าย ภาครัฐบาลมีการเบิกจ่ายรวม 715,899 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 27,730 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.0 ประกอบด้วย

- รายจ่ายรัฐบาล 628,498 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 22,378 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.7

- รายจ่ายเงินกู้ยืมนอกงบประมาณ จำนวน 17,972 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) รายจ่ายตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง จำนวน 3,678 ล้านบาท (2) รายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) จำนวน 611 ล้านบาท เป็นการเบิกจ่ายสำหรับโครงการปรับปรุงทางรถไฟของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน 133 ล้านบาท และโครงการมหาวิทยาลัยแห่งชาติ ระยะที่ 3 กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวน 35 ล้านบาท (3) รายจ่ายเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ จำนวน 128 ล้านบาท (4) รายจ่ายเงินกู้โครงการเพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน จำนวน 13,296 ล้านบาท ซึ่งเป็นการเบิกจ่ายของกรมทางหลวง จำนวน 6,475 ล้านบาท กรมชลประทาน จำนวน 4,207 ล้านบาท และ (5) รายจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ จำนวน 259 ล้านบาท

- รายจ่ายกองทุนนอกงบประมาณ จำนวน 69,429 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 7,703 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.0 โดยมีสาเหตุมาจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีรายจ่ายเงินชดเชยลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 4,249 ล้านบาท กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีรายจ่ายค่าบริการทางการแพทย์ลดลง 1,169 ล้านบาท และกองทุนเงินทดแทนและกองทุนประกันสังคมมีค่าใช้จ่ายค่าสวัสดิการสังคมลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 1,367 ล้านบาท

ดุลการคลังของภาครัฐบาลในไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2558 เกินดุล 78,058 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.6 ของ GDP) เกินดุลเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 30,353 ล้านบาท หรือร้อยละ 63.6

1.2 ฐานะการคลังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อปท. มีรายได้ จำนวน 129,052 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 36,049 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 38.8 โดยสาเหตุหลักเกิดจากการได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพิ่มขึ้น 32,393 ล้านบาท และได้รับรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้เพิ่มขึ้น 2,971 ล้านบาท ด้านรายจ่าย คาดว่า อปท. มีรายจ่าย จำนวน 150,825 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 7,858 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.5 จากรายได้และรายจ่ายดังกล่าว ส่งผลให้ดุลการคลังของ อปท. ขาดดุล 21,773 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.2 ของ GDP) ขาดดุลลดลงเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 28,191 ล้านบาท

1.3 ฐานะการคลังรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน มีรายได้ 939,594 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 291,589 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 23.7 โดยมีสาเหตุหลักจาก บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีรายได้จากการขายสินค้าและบริการลดลง จำนวน 250,923 18,435 และ 16,553 ล้านบาท ตามลำดับ ด้านรายจ่าย รัฐวิสาหกิจฯ มีรายจ่ายรวม 954,607 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 327,376 ล้านบาท หรือร้อยละ 25.5 โดยมีสาเหตุหลักจากการที่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีรายจ่ายประจำลดลง 307,704 และ 20,969 ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งจากรายได้และรายจ่ายดังกล่าว ดุลการคลังของรัฐวิสาหกิจฯ ขาดดุล 15,013 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.1 ของ GDP)

2. ฐานะการคลังภาคสาธารณะ ปีงบประมาณ 2558 (ตุลาคม 2557 – กันยายน 2558) มีรายได้ 6,978,919 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 527,624 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.0 เป็นผลมาจากการที่รัฐวิสาหกิจ มีรายได้ลดลง 797,443 ล้านบาท ในขณะที่รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณมีรายได้เพิ่มขึ้น 215,149 ล้านบาท สำหรับด้านรายจ่าย มีทั้งสิ้น 7,053,655 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 734,407 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.4 ส่งผลให้ดุลการคลังภาคสาธารณะขาดดุล 74,736 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.6 ของ GDP) โดยขาดดุลลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 206,783 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 73.5 ทั้งนี้ ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ (Primary Balance) เกินดุล 38,064 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.3 ของ GDP (รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 2) ดังนี้

ตารางที่ 2

ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค. ปีงบประมาณ 2558 (ตุลาคม 2557 – กันยายน 2558)

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ปีงบประมาณ				เปรียบเทียบ	
	2558	% of GDP ^{1/}	2557	% of GDP ^{1/}	จำนวน	ร้อยละ
ภาคสาธารณะ						
1. รายได้	6,978,919	52.2	7,506,543	57.4	(527,624)	(7.0)
- ภาครัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	3,022,927	22.6	2,807,778	21.5	215,149	7.7
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	608,075	4.5	566,545	4.3	41,530	7.3
- รัฐวิสาหกิจ	3,975,946	29.7	4,773,389	36.5	(797,443)	(16.7)
- หักการนับซ้ำ	628,029	4.7	641,169	4.9	(13,140)	(2.0)
2. รายจ่าย	7,053,655	52.8	7,788,062	59.6	(734,407)	(9.4)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	3,028,210	22.7	2,927,850	22.4	100,360	3.4
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	579,668	4.3	548,508	4.2	31,160	5.7
- รัฐวิสาหกิจ	4,073,806	30.5	4,952,873	37.9	(879,067)	(17.7)
- หักการนับซ้ำ	628,029	4.7	641,169	4.9	(13,140)	(2.0)
3. ดุลการคลังภาคสาธารณะ	(74,736)	(0.6)	(281,519)	(2.2)	206,783	(73.5)
4. ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ	38,064	0.3	(177,093)	(1.4)	215,157	(121.5)

หมายเหตุ 1/ GDP ปีงบประมาณ 2558 เท่ากับ 13,368 พันล้านบาท, GDP ปีงบประมาณ 2557 เท่ากับ 13,075 พันล้านบาท

2/ หักการนับซ้ำ (Consolidate) เป็นการหักเงินอุดหนุนที่กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนให้กับกองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ

2.1 ฐานะการคลังภาครัฐบาล ภาครัฐบาลมีรายได้รวม 3,022,927 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 215,149 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.7 ประกอบด้วยรายได้รัฐบาล 2,495,074 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 180,836 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.8 โดยมีสาเหตุหลักจากการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตน้ำมันและภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว การนำส่งสภาพคล่องส่วนเกินของกองทุนหมุนเวียน และการนำส่งรายได้จากการประมูลคลื่นความถี่ 2.1 GHz (3G) จวตที่ 2 สำหรับกองทุนนอกงบประมาณ มีรายได้ทั้งสิ้น 527,853 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 34,313 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.0 โดยมีสาเหตุจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีรายได้จากเงินนำส่งเข้ากองทุนจากการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มขึ้น 17,114 ล้านบาท และกองทุนประกันสังคมได้รับเงินสบทบเพื่อสังคมเพิ่มขึ้น 18,136 ล้านบาท

ในด้านรายจ่าย ภาครัฐบาลมีรายจ่ายรวม 3,028,210 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 100,360 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.4 ประกอบด้วย

- รายจ่ายรัฐบาล 2,700,335 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 107,221 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.1

- รายจ่ายเงินกู้นอกงบประมาณ จำนวน 33,181 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) รายจ่ายเงินกู้โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน จำนวน 13,296 ล้านบาท (2) รายจ่ายตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง จำนวน 13,232 ล้านบาท (3) รายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนา โครงสร้างพื้นฐาน (DPL) จำนวน 4,184 ล้านบาท (4) รายจ่ายเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ จำนวน 1,227 ล้านบาท และ (5) รายจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ จำนวน 1,242 ล้านบาท

- รายจ่ายกองทุนนอกงบประมาณ จำนวน 294,694 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 20,856 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.6 โดยมีสาเหตุมาจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีรายจ่ายเงินชดเชย ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 36,378 ล้านบาท ในขณะที่กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีรายจ่ายค่าบริการทางการแพทย์เพิ่มขึ้น 4,983 ล้านบาท อีกทั้ง กองทุนประกันสังคมและกองทุนเงินทดแทนมีการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 894 ล้านบาท

ดุลการคลังของรัฐบาลปีงบประมาณ 2558 ขาดดุล 5,283 ล้านบาท ขาดดุลลดลงจากช่วงเดียวกัน ของปีที่แล้ว 114,789 ล้านบาท หรือร้อยละ 95.6

2.2 ฐานะการคลังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อปท. มีรายได้ จำนวน 608,075 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 41,530 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.3 เนื่องจากมีรายได้จากเงินอุดหนุนและรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้เพิ่มขึ้น 27,417 และ 9,982 ล้านบาท ตามลำดับ ด้านรายจ่าย คาดว่า อปท. มีรายจ่าย จำนวน 579,668 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 31,160 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.7 ส่งผลให้ดุลการคลังของ อปท. เกินดุล 28,407 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.2 ของ GDP) เกินดุลเพิ่มขึ้น 10,370 ล้านบาท หรือร้อยละ 57.5

2.3 ฐานะการคลังรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน มีรายได้ 3,975,946 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 797,443 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16.7 โดยมีสาเหตุหลักจาก บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) มีรายได้ลดลง จำนวน 762,131 17,196 และ 13,251 ล้านบาท ตามลำดับ ด้านรายจ่าย รัฐวิสาหกิจฯ มีรายจ่ายรวม 4,073,806 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 879,067 ล้านบาท หรือร้อยละ 17.7 โดยมีสาเหตุหลักจากการที่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีรายจ่ายประจำลดลง 816,368 และ 34,406 ล้านบาท ตามลำดับ ส่งผลให้ดุลการคลังของรัฐวิสาหกิจฯ ขาดดุล 97,860 ล้านบาท ขาดดุลลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 81,624 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 45.5

ตารางที่ 3

ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค. ในไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2558 (กรกฎาคม - กันยายน 2558)^{1/}

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ				เปรียบเทียบ	
	2558	% of GDP ^{2/}	2557	% of GDP ^{2/}	จำนวน	ร้อยละ
1. ภาครัฐบาล						
1.1 รายได้	793,957	5.9	735,874	5.6	58,083	7.9
- รัฐบาล ^{3/}	686,079	5.1	621,839	4.8	64,240	10.3
- กองทุนนอกงบประมาณ ^{4/}	107,878	0.8	114,035	0.9	(6,157)	(5.4)
1.2 รายจ่าย	715,899	5.4	688,169	5.3	27,730	4.0
- รายจ่ายรัฐบาล ^{5/}	628,498	4.7	606,120	4.6	22,378	3.7
- รายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL)	611	0.0	1,025	0.0	(414)	(40.4)
- รายจ่ายเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ	128	0.0	1,372	0.0	(1,244)	(90.7)
- แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง	3,678	0.0	2,001	0.0	1,677	83.8
- รายจ่ายเงินกู้โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทาง	13,296	0.1	-	-	13,296	-
- เงินกู้ต่างประเทศ	259	0.0	519	0.0	(260)	(50.1)
- กองทุนนอกงบประมาณ	69,429	0.5	77,132	0.6	(7,703)	(10.0)
1.3 ดุลการคลังรัฐบาล	78,058	0.6	47,705	0.4	30,353	63.6
2. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น						
2.1 รายได้	129,052	1.0	93,003	0.7	36,049	38.8
2.2 รายจ่าย	150,825	1.1	142,967	1.1	7,858	5.5
2.3 ดุลการคลัง อปท.	(21,773)	(0.2)	(49,964)	(0.4)	28,191	56.4
3. รัฐวิสาหกิจ						
3.1 รายได้	939,594	7.0	1,231,183	9.4	(291,589)	(23.7)
3.2 รายจ่าย	954,607	7.1	1,281,983	9.8	(327,376)	(25.5)
3.3 ดุลการคลังรัฐวิสาหกิจ	(15,013)	(0.1)	(50,800)	(0.4)	35,787	70.4
4. การทับซ้ำ						
4.1 รายได้	107,983	0.8	100,777	0.8	7,206	7.2
4.2 รายจ่าย	107,983	0.8	100,777	0.8	7,206	7.2
5. ภาคสาธารณะ						
5.1 รายได้	1,754,620	13.1	1,959,283	15.0	(204,663)	(10.4)
5.2 รายจ่าย	1,713,348	12.8	2,012,342	15.4	(298,994)	(14.9)
5.3 ดุลการคลังภาคสาธารณะ	41,272	0.3	(53,059)	(0.4)	94,331	177.8
5.4 ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ	58,581	0.4	(35,342)	(0.3)	93,923	265.8

หมายเหตุ: 1/ ข้อมูล ณ วันที่ 16 ธันวาคม 2558

2/ GDP ปีงบประมาณ 2558 เท่ากับ 13,368 พันล้านบาท, GDP ปีงบประมาณ 2557 เท่ากับ 13,075 พันล้านบาท

3/ รายได้รัฐบาลตามระบบ สศค. มีฐานจากรายได้รัฐบาลสุทธิและปรับรายการตามนิยามของระบบ สศค.

4/ ข้อมูลกองทุนนอกงบประมาณ จำนวน 14 แห่ง ซึ่งมีรายได้คิดเป็นร้อยละ 95 ของรายได้ของกองทุนนอกงบประมาณทั้งหมด ได้แก่ กองทุนประกันสังคม กองทุนเงินทดแทน กองทุนแม่จันทน์และ
กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กองทุนส่งเสริมการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม กองทุนสนับสนุนการผลิตหรือขยายผลและการทำของ กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ
กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองทุนสนับสนุนการวิจัย กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา
กองทุนอ้อยและน้ำตาล และกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

5/ รายจ่ายรัฐบาล มีฐานจากรายจ่ายรัฐบาลตามระบบและเงินสดและปรับรายการตามนิยามของระบบ สศค.

6/ เงินกู้ต่างประเทศ ประกอบด้วยเงินกู้โครงการ SAL และ Project Loan

7/ รายจ่าย อปท. พิจารณาจากข้อมูลการเปลี่ยนแปลงเงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร (Net Claims of Banking System) ของ อปท. และเงินฝากของ อปท. ในกระทรวงการคลัง

8/ ข้อมูลรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน จำนวน 33 แห่ง จากฐานข้อมูลระบบ GFMS_SOE ได้แก่ องค์การอุตสาหกรรมเพื่อการเกษตร องค์การสวนยาง องค์การสะพานปลา องค์การส่งเสริมกิจการ
โคนมแห่งประเทศไทย องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย องค์การนาข้าว องค์การสุรา โรงงานยาสูบ โรงพิมพ์ตำรวจ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย
การท่าเรือแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย
บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด(มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด(มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด(มหาชน) บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด องค์การอุตสาหกรรม
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท ปตท จำกัด(มหาชน) การประปาส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค การเคหะแห่งชาติ
บริษัท ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ จำกัด องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ บริษัท ขนส่ง จำกัด
9/ การทับซ้ำ (Consolidate) เป็นการหักเงินอุดหนุนที่กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนให้กับ
กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ

ที่มา : ระบบ GFMS ของ GFMS_SOE กรมบัญชีกลาง กองทุนนอกงบประมาณ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำโดย : ส่วนระบบสถิติการคลัง สำนักมีนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โทร 0 2273 9020 ต่อ 3595 3551

ตารางที่ 4

ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค.ปีงบประมาณ 2558 (ตุลาคม 2557 - กันยายน 2558)^{1/}

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ปีงบประมาณ				เปรียบเทียบ	
	2558	% of GDP ^{2/}	2557	% of GDP ^{2/}	จำนวน	ร้อยละ
1. ภาครัฐบาล						
1.1 รายได้	3,022,927	22.6	2,807,778	21.5	215,149	7.7
- รัฐบาล ^{3/}	2,495,074	18.7	2,314,238	17.7	180,836	7.8
- กองทุนนอกงบประมาณ ^{4/}	527,853	3.9	493,540	3.8	34,313	7.0
1.2 รายจ่าย	3,028,210	22.7	2,927,850	22.4	100,360	3.4
- รายจ่ายรัฐบาล ^{5/}	2,700,335	20.2	2,593,114	19.8	107,221	4.1
- รายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL)	4,184	0.0	6,655	0.1	(2,471)	(37.1)
- รายจ่ายเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ	1,227	0.0	6,793	0.1	(5,566)	(81.9)
- แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง	13,232	0.1	3,323	0.0	9,909	298.2
- รายจ่ายเงินกู้โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน	13,296	0.1	-	-	13,296	-
- เงินกู้ต่างประเทศ	1,242	0.0	2,415	0.0	(1,173)	(48.6)
- กองทุนนอกงบประมาณ	294,694	2.2	315,550	2.4	(20,856)	(6.6)
1.3 ดุลการคลังรัฐบาล	(5,283)	(0.0)	(120,072)	(0.9)	114,789	95.6
2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น						
2.1 รายได้	608,075	4.5	566,545	4.3	41,530	7.3
2.2 รายจ่าย	579,668	4.3	548,508	4.2	31,160	5.7
2.3 ดุลการคลัง อปท.	28,407	0.2	18,037	0.1	10,370	57.5
3. รัฐวิสาหกิจ						
3.1 รายได้ ^{7/}	3,975,946	29.7	4,773,389	36.5	(797,443)	(16.7)
3.2 รายจ่าย	4,073,806	30.5	4,952,873	37.9	(879,067)	(17.7)
3.3 ดุลการคลังรัฐวิสาหกิจ	(97,860)	(0.7)	(179,484)	(1.4)	81,624	45.5
4. การหักบัญชี						
4.1 รายได้	628,029	4.7	641,169	4.9	(13,140)	(2.0)
4.2 รายจ่าย	628,029	4.7	641,169	4.9	(13,140)	(2.0)
5. ภาคสาธารณะ						
5.1 รายได้	6,978,919	52.2	7,506,543	57.4	(527,624)	(7.0)
5.2 รายจ่าย	7,053,655	52.8	7,788,062	59.6	(734,407)	(9.4)
5.3 ดุลการคลังภาคสาธารณะ	(74,736)	(0.6)	(281,519)	(2.2)	206,783	73.5
5.4 ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ	38,064	0.3	(177,093)	(1.4)	215,157	121.5

หมายเหตุ: 1/ ข้อมูล ณ วันที่ 16 ธันวาคม 2558

2/ GDP ปีงบประมาณ 2558 เท่ากับ 13,368 พันล้านบาท, GDP ปีงบประมาณ 2557 เท่ากับ 13,075 พันล้านบาท

3/ รายได้รัฐบาลตามระบบ สศค. มีฐานจากรายได้รัฐบาลสุทธิและปรับรายการตามนิยามของระบบ สศค.

4/ ข้อมูลกองทุนนอกงบประมาณ จำนวน 14 แห่ง ซึ่งมีรายได้คิดเป็นร้อยละ 95 ของรายได้ของกองทุนนอกงบประมาณทั้งหมด ได้แก่ กองทุนประกันสังคม กองทุนเงินทดแทน กองทุนเงินช่วยเหลือ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กองทุนส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กองทุนหมุนเวียนการเคหะหรืออยู่อาศัยและกึ่งการของ กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กองทุนสนับสนุนการสร้างสรรค์เสริมสุขภาพ กองทุนสนับสนุนการวิจัย กองทุนเงินค่าธรรมเนียมผ่านทาง กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนอ้อยและน้ำตาล และกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

5/ รายจ่ายรัฐบาล มีฐานจากรายจ่ายรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดและปรับรายการตามนิยามของระบบ สศค.

6/ เงินกู้ต่างประเทศ ประกอบด้วยเงินกู้โครงการ SAL และ Project Loan

7/ รายจ่าย อปท. พิจารณาจากข้อมูลการเปลี่ยนแปลงเงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร (Net Claims of Banking System) ของ อปท. และเงินฝากของ อปท. ในกระทรวงการคลัง

8/ ข้อมูลรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน จำนวน 33 แห่ง จากฐานข้อมูลระบบ GFMS_SOE ได้แก่ องค์การลาดเพื่อการเกษตร องค์การสวนยาง องค์การสะพานปลา องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย องค์การเภสัชกรรม องค์การสุรา โรงงานยาสูบ โรงพิมพ์ตำรวจ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย สำนักงานขนส่งแห่งประเทศไทย บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด(มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด องค์การตลาด องค์การคลังสินค้า สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าป้อนครัวทอง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) การประปาส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค การเคหะแห่งชาติ บริษัท อารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ บริษัท ขนส่ง จำกัด

9/ การหักบัญชี (Consolidate) เป็นการหักเงินอุดหนุนที่กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนให้กับ กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ

ที่มา : ระบบ GFMS ระบบ GFMS_SOE กรมบัญชีกลาง กองทุนนอกงบประมาณ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำโดย : ส่วนระบบสถิติการคลัง สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โทร 0 2273 9020 ต่อ 3595 3551

ส่วนระบบสถิติการคลัง สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 02 273 9020 ต่อ 3550