

ฉบับที่ 90/2559

วันที่ 30 มิถุนายน 2559

ฐานะการคลังภาคสาธารณะตามระบบสถิติเพื่อการศึกษาวิเคราะห์นโยบายการคลัง (สศค. หรือ GFS) ไตรมาสที่ 2 (มกราคม – มีนาคม 2559) และในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559

นายกฤษฎา จีนะวิจารณ์ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในฐานะโฆษกกระทรวงการคลัง แถลงฐานะการคลังภาคสาธารณะตามระบบ GFS (รัฐบาล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และรัฐวิสาหกิจ) ว่า ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559 (ตุลาคม 2558 – มีนาคม 2559) ขาดดุลการคลังทั้งสิ้น 359,670 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 2.6 ของ GDP) โดยขาดดุลเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาแล้วร้อยละ 46.4 ทั้งนี้ ภาคสาธารณะมีรายได้รวม 3,067,594 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาแล้ว 286,599 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.5 เป็นผลจากรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีรายได้ลดลง สำหรับด้านรายจ่ายภาคสาธารณะมีการเบิกจ่ายทั้งสิ้น 3,427,264 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาแล้ว 172,530 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.8 อันเนื่องมาจากรัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่ (บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)) มีการเบิกจ่ายลดลง ทั้งนี้ ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ (Primary Balance) ขาดดุล 274,893 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 2.0 ของ GDP)

ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค. ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559 (ตุลาคม 2558 - มีนาคม 2559)

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ				เปรียบเทียบ	
	2559	% of GDP 1/	2558	% of GDP 1/	จำนวน	ร้อยละ
1. ภาคสาธารณะ						
1.1 รายได้	3,067,594	22.0	3,354,193	25.0	(286,599)	(8.5)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	1,409,048	10.1	1,363,591	10.2	45,457	3.3
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	325,340	2.3	345,331	2.6	(19,991)	(5.8)
- รัฐวิสาหกิจ	1,712,282	12.3	2,057,007	15.3	(344,725)	(16.8)
- หักการนับซ้ำ ^{2/}	379,076	2.7	411,736	3.1	(32,660)	(7.9)
1.2 รายจ่าย	3,427,264	24.6	3,599,794	26.8	(172,530)	(4.8)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	1,753,147	12.6	1,625,377	12.1	127,770	7.9
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	292,283	2.1	285,304	2.1	6,979	2.4
- รัฐวิสาหกิจ	1,760,910	12.6	2,100,849	15.7	(339,939)	(16.2)
- หักการนับซ้ำ	379,076	2.7	411,736	3.1	(32,660)	(7.9)
1.3 ดุลการคลังภาคสาธารณะ	(359,670)	(2.6)	(245,601)	(1.8)	(114,069)	(46.4)
1.4 ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ^{3/}	(274,893)	(2.0)	(153,067)	(1.1)	(121,826)	(79.6)

หมายเหตุ 1/ GDP ปีงบประมาณ 2559 เท่ากับ 13,939.6 พันล้านบาท, GDP ปีงบประมาณ 2558 เท่ากับ 13,415.8 พันล้านบาท

2/ หักการนับซ้ำ (Consolidate) เป็นการหักเงินอุดหนุนที่กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุน

ให้กับกองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ

3/ เป็นดุลการคลังที่สะท้อนถึงผลการดำเนินงานและทิศทางนโยบายการคลังอย่างแท้จริง (ไม่รวมรายได้และรายจ่ายดอกเบี้ย รวมทั้งการชำระคืนเงินกู้)

ฐานะการคลังภาคสาธารณะตามระบบสถิติเพื่อการศึกษาวิเคราะห์นโยบายการคลัง (สศค. หรือ GFS)
ไตรมาสที่ 2 (มกราคม – มีนาคม 2559) และในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559

1. ฐานะการคลังภาคสาธารณะในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ 2559 (มกราคม – มีนาคม 2559)

มีรายได้ 1,485,755 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 121,357 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.6 และมีรายจ่าย 1,607,013 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 26,973 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.7 ทั้งนี้ ดุลการคลังภาคสาธารณะในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ 2559 ขาดดุล 121,258 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.9 ของ GDP และเมื่อพิจารณาดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ (Primary Balance) ซึ่งเป็นดุลการคลังที่สะท้อนถึงผลการดำเนินงานและทิศทางของนโยบายการคลังอย่างแท้จริง (ไม่รวมดอกเบี้ยรับและดอกเบี้ยจ่าย รวมทั้งการชำระคืนเงินกู้) ขาดดุล 93,488 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.7 ของ GDP (รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1) ดังนี้

ตารางที่ 1 ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค. ในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ 2559 (มกราคม - มีนาคม 2559)

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ไตรมาสที่ 2				เปรียบเทียบ	
	2559	% of GDP 1/	2558	% of GDP 1/	จำนวน	ร้อยละ
1. ภาคสาธารณะ						
1.1 รายได้	1,485,755	10.7	1,607,112	12.0	(121,357)	(7.6)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	662,431	4.8	658,634	4.9	3,797	0.6
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	155,899	1.1	166,357	1.2	(10,458)	(6.3)
- รัฐวิสาหกิจ	824,336	5.9	972,249	7.2	(147,913)	(15.2)
- หักการนับซ้ำ ^{2/}	156,911	1.1	190,128	1.4	(33,217)	(17.5)
1.2 รายจ่าย	1,607,013	11.5	1,633,986	12.2	(26,973)	(1.7)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	791,076	5.7	721,634	5.4	69,442	9.6
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	143,284	1.0	124,419	0.9	18,865	15.2
- รัฐวิสาหกิจ	829,564	6.0	978,061	7.3	(148,497)	(15.2)
- หักการนับซ้ำ	156,911	1.1	190,128	1.4	(33,217)	(17.5)
1.3 ดุลการคลังภาคสาธารณะ	(121,258)	(0.9)	(26,874)	(0.2)	(94,384)	(351.2)
1.4 ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ^{3/}	(93,488)	(0.7)	20,081	0.1	(113,569)	(565.6)

หมายเหตุ 1/ GDP ปีงบประมาณ 2559 เท่ากับ 13,939.6 พันล้านบาท, GDP ปีงบประมาณ 2558 เท่ากับ 13,415.8 พันล้านบาท

2/ หักการนับซ้ำ (Consolidate) เป็นการหักเงินอุดหนุนที่กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุน

ให้กับกองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ

3/ เป็นดุลการคลังที่สะท้อนถึงผลการดำเนินงานและทิศทางนโยบายการคลังอย่างแท้จริง (ไม่รวมรายได้และรายจ่ายดอกเบี้ย รวมทั้งการชำระคืนเงินกู้)

1.1 ฐานะการคลังรัฐบาล รัฐบาลมีรายได้รวม 662,431 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 3,797 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.6 ประกอบด้วยรายได้รัฐบาล 548,473 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 24,828 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.7 เป็นผลจากการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจ การจัดเก็บภาษีน้ำมัน ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และภาษีสรรพสามิตรถยนต์ที่เพิ่มขึ้น 11,973 9,200 4,626 และ 3,025 ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ ภาษีน้ำมันที่จัดเก็บได้สูงขึ้นจากช่วงเดียวกันปีที่แล้ว เนื่องจากมีการปรับเพิ่มอัตราภาษีน้ำมันทั้งในกลุ่มของดีเซลและเบนซิน สำหรับกองทุนนอกงบประมาณ มีรายได้ทั้งสิ้น 113,958 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 21,031 ล้านบาท หรือร้อยละ 15.6 โดยมีสาเหตุสำคัญจากการปรับลดอัตรานำส่งเงินเข้ากองทุนมีผลทำให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีรายได้ลดลงจากช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 24,095 ล้านบาท

ในด้านรายจ่าย ภาครัฐบาลมีการเบิกจ่ายรวม 791,076 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 69,442 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.6 ประกอบด้วย

- รายจ่ายรัฐบาล 696,479 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 43,943 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.7

- รายจ่ายเงินกู้นอกงบประมาณ จำนวน 9,971 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) รายจ่ายเงินกู้โครงการเพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน จำนวน 8,562 ล้านบาท ซึ่งเป็นการเบิกจ่ายของกรมชลประทาน จำนวน 3,173 ล้านบาท กรมทางหลวง จำนวน 2,883 ล้านบาท (2) รายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) จำนวน 768 ล้านบาท เป็นการเบิกจ่ายสำหรับโครงการปรับปรุงทางรถไฟที่ไม่ปลอดภัยต่อการเดินรถ 4 สายทาง จำนวน 554 ล้านบาท และโครงการจัดทำระบบศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง จำนวน 43 ล้านบาท (3) รายจ่ายตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง จำนวน 541 ล้านบาท และ (4) รายจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ จำนวน 100 ล้านบาท

- รายจ่ายกองทุนนอกงบประมาณ จำนวน 84,626 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 20,015 ล้านบาท หรือร้อยละ 31.0 โดยมีสาเหตุมาจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีรายจ่ายค่าบริการทางการแพทย์เพิ่มขึ้น 21,056 ล้านบาท

ดุลการคลังของภาครัฐบาลในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ 2559 ขาดดุล 128,645 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.9 ของ GDP) ขาดดุลเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 65,645 ล้านบาท หรือร้อยละ 104.2

1.2 ฐานะการคลังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อปท. มีรายได้ จำนวน 155,899 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 10,458 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.3 โดยสาเหตุหลักเกิดจากการได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลลดลง 11,699 ล้านบาท ในขณะที่รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้เพิ่มขึ้น 1,784 ล้านบาท ด้านรายจ่าย คาดว่า อปท. มีรายจ่าย จำนวน 143,284 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 18,865 ล้านบาท หรือร้อยละ 15.2 จากรายได้และรายจ่ายดังกล่าว ส่งผลให้ดุลการคลังของ อปท. เกินดุล 12,615 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.1 ของ GDP) เกินดุลลดลงเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 29,323 ล้านบาท

1.3 ฐานะการคลังรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (รัฐวิสาหกิจฯ) มีรายได้ 824,336 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 147,913 ล้านบาท หรือร้อยละ 15.2 โดยมีสาเหตุหลักจากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) มีรายได้ลดลงจำนวน 127,425 12,426 และ 11,399 ล้านบาท ตามลำดับ และมีรายจ่ายรวม 829,564 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 148,497 ล้านบาท หรือร้อยละ 15.2 โดยมีสาเหตุหลักจากการที่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด(มหาชน) และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีรายจ่ายประจำลดลง 132,078 14,120 และ 3,611 ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งจากรายได้และรายจ่ายดังกล่าว ดุลการคลังของรัฐวิสาหกิจฯ ขาดดุล 5,228 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.04 ของ GDP)

2. ฐานะการคลังภาคสาธารณะในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559 (ตุลาคม 2558 – มีนาคม 2559) มีรายได้ 3,067,594 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 286,599 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.5 เป็นผลจากรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินมีรายได้ลดลง 344,725 ล้านบาท สำหรับด้านรายจ่ายมีทั้งสิ้น 3,427,264 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 172,530 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.8 ส่งผลให้ดุลการคลังภาคสาธารณะขาดดุล 359,670 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.6 ของ GDP โดยขาดดุลเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 114,069 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 46.4 ทั้งนี้ ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ (Primary Balance) ขาดดุล 274,893 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.0 ของ GDP (รายละเอียดตามตารางที่ 2) ดังนี้

ประเภท	ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ				เปรียบเทียบ	
	2559	% of GDP 1/	2558	% of GDP 1/	จำนวน	ร้อยละ
1. ภาคสาธารณะ						
1.1 รายได้	3,067,594	22.0	3,354,193	25.0	(286,599)	(8.5)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	1,409,048	10.1	1,363,591	10.2	45,457	3.3
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	325,340	2.3	345,331	2.6	(19,991)	(5.8)
- รัฐวิสาหกิจ	1,712,282	12.3	2,057,007	15.3	(344,725)	(16.8)
- หักการนับซ้ำ ^{2/}	379,076	2.7	411,736	3.1	(32,660)	(7.9)
1.2 รายจ่าย	3,427,264	24.6	3,599,794	26.8	(172,530)	(4.8)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	1,753,147	12.6	1,625,377	12.1	127,770	7.9
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	292,283	2.1	285,304	2.1	6,979	2.4
- รัฐวิสาหกิจ	1,760,910	12.6	2,100,849	15.7	(339,939)	(16.2)
- หักการนับซ้ำ	379,076	2.7	411,736	3.1	(32,660)	(7.9)
1.3 ดุลการคลังภาคสาธารณะ	(359,670)	(2.6)	(245,601)	(1.8)	(114,069)	(46.4)
1.4 ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ^{3/}	(274,893)	(2.0)	(153,067)	(1.1)	(121,826)	(79.6)

หมายเหตุ 1/ GDP ปีงบประมาณ 2559 เท่ากับ 13,939.6 พันล้านบาท, GDP ปีงบประมาณ 2558 เท่ากับ 13,415.8 พันล้านบาท

2/ หักการนับซ้ำ (Consolidate) เป็นการหักเงินอุดหนุนที่กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุน

ให้กับกองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ

3/ เป็นดุลการคลังที่สะท้อนถึงผลการดำเนินงานและทิศทางนโยบายการคลังอย่างแท้จริง (ไม่รวมรายได้และรายจ่ายดอกเบี้ย รวมทั้งการชำระคืนเงินกู้)

2.1 ฐานะการคลังรัฐบาล รัฐบาลมีรายได้รวม 1,409,048 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 45,457 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.3 ประกอบด้วยรายได้รัฐบาล 1,130,401 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 75,905 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.2 สาเหตุหลักเป็นผลจากการจัดเก็บภาษีน้ำมันได้สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 28,625 ล้านบาท เนื่องมาจากการปรับเพิ่มอัตราภาษีน้ำมันในกลุ่มดีเซลและเบนซินขึ้น นอกจากนี้ ภาษีสรรพสามิตรถยนต์ และภาษีเงินได้นิติบุคคลธรรมดาจัดเก็บได้เพิ่มขึ้น 9,153 และ 8,241 ล้านบาท ตามลำดับ สำหรับกองทุนนอกงบประมาณมีรายได้ทั้งสิ้น 278,647 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 30,448 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.9 โดยมีสาเหตุจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีรายได้จากเงินนำส่งเข้ากองทุนจากการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงลดลง 24,095 ล้านบาท และกองทุนประกันสังคมมีรายได้จากเงินสมทบลดลง 918 ล้านบาท

ในด้านรายจ่าย รัฐบาลมีรายจ่ายรวม 1,753,147 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 127,770 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.9 ประกอบด้วย

- รายจ่ายรัฐบาล 1,532,064 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 73,962 ล้านบาท หรือร้อยละ 5.1
- รายจ่ายเงินกู้นอกงบประมาณ จำนวน 39,277 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) รายจ่ายเงินกู้โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่ง จำนวน 36,352 ล้านบาท (2) รายจ่ายจากเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) จำนวน 1,382 ล้านบาท (3) รายจ่ายตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง จำนวน 1,175 ล้านบาท (4) รายจ่ายเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ จำนวน 235 ล้านบาท และ (5) รายจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ จำนวน 133 ล้านบาท

- รายจ่ายกองทุนนอกงบประมาณ จำนวน 181,806 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 21,928 ล้านบาท หรือร้อยละ 13.7 โดยมีสาเหตุมาจากกองทุนประกันสังคมมีการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้นเป็นสำคัญ

ดุลการคลังของรัฐบาลในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559 ขาดดุล 344,099 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 2.5 ของ GDP) ขาดดุลเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 82,313 ล้านบาท หรือร้อยละ 31.4

2.2 ฐานะการคลังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อปท. มีรายได้ จำนวน 325,340 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 19,991 ล้านบาท หรือร้อยละ 5.8 เนื่องจากได้รับเงินอุดหนุนและจัดเก็บรายได้เองได้ลดลง 17,601 และ 844 ล้านบาท ตามลำดับ สำหรับด้านรายจ่าย คาดว่า อปท. มีรายจ่าย จำนวน 292,283 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 6,979 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.4 ส่งผลให้ดุลการคลังของ อปท. เกินดุล 33,057 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.2 ของ GDP) เกินดุลลดลง 26,970 ล้านบาท เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่แล้วที่เกินดุล จำนวน 60,027 ล้านบาท

2.3 ฐานะการคลังรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (รัฐวิสาหกิจฯ) มีรายได้ 1,712,282 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 344,725 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 16.8 โดยมีสาเหตุหลักจาก บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีรายได้ลดลง จำนวน 293,168 23,207 และ 18,752 ล้านบาท ตามลำดับ ด้านรายจ่ายรัฐวิสาหกิจฯ มีรายจ่ายรวม 1,760,910 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 339,939 ล้านบาท หรือร้อยละ 16.2 โดยมีสาเหตุหลักจากการที่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีรายจ่ายประจำลดลง 299,506 27,410 และ 18,386 ล้านบาท ตามลำดับ ส่งผลให้ดุลการคลังของรัฐวิสาหกิจฯ ขาดดุล 48,628 ล้านบาท

ประเภท	ไตรมาสที่ 2				เปรียบเทียบ	
	2559	% of GDP 2/	2558	% of GDP 2/	จำนวน	ร้อยละ
1. รัฐบาล						
1.1 รายได้	662,431	4.8	658,634	4.9	3,797	0.6
- รัฐบาล	548,473	3.9	523,645	3.9	24,828	4.7
- กองทุนนอกงบประมาณ	113,958	0.8	134,989	1.0	(21,031)	(15.6)
1.2 รายจ่าย	791,076	5.7	721,634	5.4	69,442	9.6
- รายจ่ายรัฐบาล	696,479	5.0	652,536	4.9	43,943	6.7
- รายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL)	768	0.0	2,331	0.0	(1,563)	(67.1)
- รายจ่ายเพื่อวงระบบการบริหารจัดการน้ำ	-	-	349	0.0	(349)	(100.0)
- แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง	541	0.0	1,477	0.0	(936)	(63.4)
- รายจ่ายเงินกู้โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	8,562	0.1	-	-	8,562	-
- เงินกู้ต่างประเทศ	100	0.0	330	0.0	(230)	(69.7)
- กองทุนนอกงบประมาณ	84,626	0.6	64,611	0.5	20,015	31.0
1.3 ดุลการคลังรัฐบาล	(128,645)	(0.9)	(63,000)	(0.5)	(65,645)	(104.2)
2. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น						
2.1 รายได้	155,899	1.1	166,357	1.2	(10,458)	(6.3)
2.2 รายจ่าย	143,284	1.0	124,419	0.9	18,865	15.2
2.3 ดุลการคลัง อปท.	12,615	0.1	41,938	0.3	(29,323)	(69.9)
3. รัฐวิสาหกิจ						
3.1 รายได้	824,336	5.9	972,249	7.2	(147,913)	(15.2)
3.2 รายจ่าย	829,564	6.0	978,061	7.3	(148,497)	(15.2)
3.3 ดุลการคลังรัฐวิสาหกิจ	(5,228)	(0.04)	(5,812)	(0.0)	584	10.0
4. การหักบัญชี						
4.1 รายได้	156,911	1.1	190,128	1.4	(33,217)	(17.5)
4.2 รายจ่าย	156,911	1.1	190,128	1.4	(33,217)	(17.5)
5. ภาคสาธารณะ						
5.1 รายได้	1,485,755	10.7	1,607,112	12.0	(121,358)	(7.6)
5.2 รายจ่าย	1,607,013	11.5	1,633,986	12.2	(26,974)	(1.7)
5.3 ดุลการคลังภาคสาธารณะ	(121,258)	(0.9)	(26,874)	(0.2)	(94,384)	(351.2)
5.4 ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ	(93,488)	(0.7)	20,081	0.1	(113,569)	(565.6)

8/ ข้อมูลรัฐวิสาหกิจที่มีไปใช้ภายในการเงิน จำนวน 33 แห่ง จากฐานข้อมูลระบบ GFMS_SOE ได้แก่ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร องค์การสวนยาง องค์การสะพานปลา องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ภาวณิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย องค์การนาสิกรรม องค์การสุรา โรงงานยาสูบ โรงพิมพ์ที่ตรวจ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทยแห่งประเทศไทย จำกัด การไฟฟ้าพลังน้ำแม่กลองแห่งประเทศไทย จำกัด การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) การประปาส่วนนครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การเคหะแห่งชาติ บริษัท ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ จำกัด องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ บริษัท ขนส่ง จำกัด

9/ การทบทวนซ้ำ (Consolidate) เป็นการทบทวนเงินสดหมุนเวียนที่ลงทุนนอกงบประมาณ งบฯ และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเป็นอุดหนุนให้กับกองทุนนอกงบประมาณ งบฯ และรัฐวิสาหกิจ

จัดทำโดย : ส่วนระบบสถิติการคลัง สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โทร 0 2273 9020 ต่อ 3595 3550

ตารางที่ 4 ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค. ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2559

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ				เปรียบเทียบ	
	2559	% of GDP 2/	2558	% of GDP 2/	จำนวน	ร้อยละ
1. รัฐบาล						
1.1 รายได้	1,409,048	10.1	1,363,591	10.2	45,457	3.3
- รัฐบาล	1,130,401	8.1	1,054,496	7.9	75,905	7.2
- กองทุนนอกงบประมาณ	278,647	2.0	309,095	2.3	(30,448)	(9.9)
1.2 รายจ่าย	1,753,147	12.6	1,625,377	12.1	127,770	7.9
- รายจ่ายรัฐบาล	1,532,064	11.0	1,458,102	10.9	73,962	5.1
- รายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL)	1,382	0.0	3,335	0.0	(1,953)	(58.6)
- รายจ่ายเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ	235	0.0	936	0.0	(701)	(74.9)
- แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง	1,175	0.0	2,451	0.0	(1,276)	(52.1)
- รายจ่ายเงินกู้โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	36,352	0.3	-	-	36,352	-
- เงินกู้ต่างประเทศ	133	0.0	675	0.0	(542)	(80.3)
- กองทุนนอกงบประมาณ	181,806	1.3	159,878	1.2	21,928	13.7
1.3 ดุลการคลังรัฐบาล	(344,099)	(2.5)	(261,786)	(2.0)	(82,313)	(31.4)
2. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น						
2.1 รายได้	325,340	2.3	345,331	2.6	(19,991)	(5.8)
2.2 รายจ่าย	292,283	2.1	285,304	2.1	6,979	2.4
2.3 ดุลการคลัง อปท.	33,057	0.2	60,027	0.4	(26,970)	(44.9)
3. รัฐวิสาหกิจ						
3.1 รายได้	1,712,282	12.3	2,057,007	15.3	(344,725)	(16.8)
3.2 รายจ่าย	1,760,910	12.6	2,100,849	15.7	(339,939)	(16.2)
3.3 ดุลการคลังรัฐวิสาหกิจ	(48,628)	(0.3)	(43,842)	(0.3)	(4,786)	(10.9)
4. การหักนับซ้ำ						
4.1 รายได้	379,076	2.7	411,736	3.1	(32,660)	(7.9)
4.2 รายจ่าย	379,076	2.7	411,736	3.1	(32,660)	(7.9)
5. ภาคสาธารณะ						
5.1 รายได้	3,067,594	22.0	3,354,193	25.0	(286,599)	(8.5)
5.2 รายจ่าย	3,427,264	24.6	3,599,794	26.8	(172,530)	(4.8)
5.3 ดุลการคลังภาคสาธารณะ	(359,670)	(2.6)	(245,601)	(1.8)	(114,069)	(46.4)
5.4 ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ	(274,893)	(2.0)	(153,067)	(1.1)	(121,826)	(79.6)

หมายเหตุ: 1/ ข้อมูล ณ วันที่ 20 มิถุนายน 2559

2/ GDP ปีงบประมาณ 2559 เท่ากับ 13,939.6 พันล้านบาท, GDP ปีงบประมาณ 2558 เท่ากับ 13,415.8 พันล้านบาท (ณ 16 พฤษภาคม 2559)

3/ รายได้รัฐบาลตามระบบ สศค. มีฐานจากรายได้รัฐบาลสุทธิและปรับรายการตามนิยามของระบบ สศค.

4/ ข้อมูลกองทุนนอกงบประมาณ จำนวน 14 แห่ง ซึ่งมีรายได้คิดเป็นร้อยละ 95 ของรายได้ของกองทุนนอกงบประมาณทั้งหมด ได้แก่ กองทุนประกันสังคม กองทุนเงินทดแทน กองทุนน้ำดื่มเพื่อพล กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กองทุนส่งเสริมการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม กองทุนหมุนเวียนการผลิตหรือสุขภาพและการทำงาน กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ กองทุนสนับสนุนการวิจัย กองทุนเงินค่าธรรมเนียนผ่านทาง กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนอ้อยและน้ำตาล และกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

5/ รายจ่ายรัฐบาล มีฐานจากรายจ่ายรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดและปรับรายการตามนิยามของระบบ สศค.

6/ เงินกู้ต่างประเทศ ประกอบด้วยเงินกู้โครงการ SAL และ Project Loan

7/ รายจ่าย อปท. พิจารณาจากข้อมูลการเปลี่ยนแปลงเงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร (Net Claims of Banking System) ของ อปท. และเงินฝากของ อปท. ในกระทรวงการคลัง

8/ ข้อมูลรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน จำนวน 33 แห่ง จากฐานข้อมูลระบบ GFMS_SOE ได้แก่ องค์การตลาดเพื่อการเกษตร องค์การสวนยาง องค์การสะพานปลา องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย องค์การเภสัชกรรม องค์การสุรา โรงงานยาสูบ โรงพิมพ์ตำรวจ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด(มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด องค์การตลาด องค์การคลังสินค้า สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) การประปาส่วนนครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การเคหะแห่งชาติ บริษัท ธารน้ำทิพย์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ บริษัท ขนส่ง จำกัด

9/ การหักนับซ้ำ (Consolidate) เป็นการหักเงินอุดหนุนที่กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนให้กับ

กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ

ที่มา : ระบบ GFMS ระบบ GFMS_SOE กรมบัญชีกลาง กองทุนนอกงบประมาณ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำโดย : ส่วนระบบสถิติการคลัง สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โทร 0 2273 9020 ต่อ 3595 3550