



ฉบับที่ 59/2558

วันที่ 29 มิถุนายน 2558

ฐานะการคลังภาคสาธารณะตามระบบสถิติเพื่อการศึกษาวิเคราะห์นโยบายการคลัง (สศค. หรือ GFS)

ไตรมาสที่ 2 (มกราคม – มีนาคม 2558) และในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2558

นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในฐานะโฆษกกระทรวงการคลัง แถลงฐานะการคลังภาคสาธารณะตามระบบ สศค. (รัฐบาล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และรัฐวิสาหกิจ) ว่าในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2558 (ตุลาคม 2557 – มีนาคม 2558) ขาดดุลการคลังทั้งสิ้น 215,165 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 1.6 ของ GDP) โดยขาดดุลลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาที่ขาดดุล 269,452 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.0 ทั้งนี้ ภาคสาธารณะมีรายได้รวม 3,431,000 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา 269,452 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.3 สาเหตุสำคัญเป็นผลจากรัฐวิสาหกิจมีรายได้ลดลง โดยเฉพาะ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) มีรายได้จากการขายสินค้าและบริการลดลงจากราคาน้ำมันที่ลดลง สำหรับด้านรายจ่ายภาคสาธารณะมีการเบิกจ่ายทั้งสิ้น 3,646,165 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา 330,247 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.3 อันเนื่องจากรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลดลงร้อยละ 13.1 โดย บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) มีรายจ่ายประจำลดลงรวม 306,908 ล้านบาท ทั้งนี้ ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ (Primary Balance) ซึ่งเป็นดุลการคลังที่สะท้อนถึงผลการดำเนินงานและทิศทางของนโยบายการคลังอย่างแท้จริง (ไม่รวมรายได้และรายจ่ายดอกเบี้ย รวมทั้งการชำระคืนต้นเงินกู้) ขาดดุล 120,508 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.9 ของ GDP)

นายกฤษฎาฯ สรุปว่า “รัฐบาลยังคงดำเนินนโยบายการคลังแบบขาดดุลในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2558 เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจขยายตัวได้อย่างต่อเนื่อง”

ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค. ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2558

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ				เปรียบเทียบ	
	2558	% of GDP ^{1/}	2557	% of GDP ^{1/}	จำนวน	ร้อยละ
ภาคสาธารณะ						
1. รายได้	3,431,000	25.2	3,700,452	28.1	(269,452)	(7.3)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	1,366,965	10.0	1,281,254	9.7	85,711	6.7
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	345,058	2.5	363,551	2.8	(18,493)	(5.1)
- รัฐวิสาหกิจ	2,080,621	15.3	2,368,109	18.0	(287,488)	(12.1)
- หักการนับซ้ำ ^{2/}	361,644	2.7	312,462	2.4	49,182	15.7
2. รายจ่าย	3,646,165	26.7	3,976,412	30.2	(330,247)	(8.3)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	1,635,835	12.0	1,614,163	12.3	21,672	1.3
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	285,583	2.1	273,094	2.1	12,489	4.6
- รัฐวิสาหกิจ	2,086,391	15.3	2,401,617	18.3	(315,226)	(13.1)
- หักการนับซ้ำ ^{2/}	361,644	2.7	312,462	2.4	49,182	15.7
3. ดุลการคลัง	(215,165)	(1.6)	(275,960)	(2.1)	60,795	22.0
4. ดุลการคลังเบื้องต้น (Primary Balance)	(120,508)	(0.9)	(184,011)	(1.4)	63,503	34.5

หมายเหตุ 1/ GDP ปีปฏิทิน 2558 เท่ากับ 13,635 พันล้านบาท และ GDP ปีปฏิทิน 2557 เท่ากับ 13,149 พันล้านบาท (ณ 10 มิถุนายน 2558)

2/ หักการนับซ้ำ (Consolidate) เป็นการหักเงินอุดหนุนที่กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนให้กับกองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ

ฐานะการคลังภาคสาธารณะตามระบบสถิติเพื่อการศึกษาวิเคราะห์นโยบายการคลัง (สศค. หรือ GFS)
ไตรมาสที่ 2 (มกราคม – มีนาคม 2558) และในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2558

1. ฐานะการคลังภาคสาธารณะในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ 2558 (มกราคม – มีนาคม 2558)

มีรายได้ 1,647,592 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 116,607 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.6 และมีรายจ่าย 1,632,077 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 171,273 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.5 ทั้งนี้ ดุลการคลังภาคสาธารณะในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ 2558 เกินดุล 15,515 ล้านบาท ในขณะที่ช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว ขาดดุล 39,151 ล้านบาท และเมื่อพิจารณาดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ (Primary Balance) ซึ่งเป็นดุลการคลังที่สะท้อนถึงผลการดำเนินงานและทิศทางของนโยบายการคลังอย่างแท้จริง (ไม่รวมดอกเบี้ยรับและดอกเบี้ยจ่าย รวมทั้งการชำระคืนเงินกู้) เกินดุล 48,506 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.4 ของ GDP (รายละเอียดตามตารางที่ 1) ดังนี้

ตารางที่ 1

ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค. ไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ 2558

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ไตรมาสที่ 2				เปรียบเทียบ	
	2558	% of GDP ^{1/}	2557	% of GDP ^{1/}	จำนวน	ร้อยละ
ภาคสาธารณะ						
1. รายได้	1,647,592	12.1	1,764,199	13.4	(116,607)	(6.6)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	656,647	4.8	613,004	4.7	43,643	7.1
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	166,239	1.2	147,345	1.1	18,894	12.8
- รัฐวิสาหกิจ	982,147	7.2	1,152,309	8.8	(170,162)	(14.8)
- หักการนับซ้ำ ^{2/}	157,441	1.2	148,459	1.1	8,982	6.1
2. รายจ่าย	1,632,077	12.0	1,803,350	13.7	(171,273)	(9.5)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	721,644	5.3	678,556	5.2	43,088	6.3
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	124,598	0.9	130,812	1.0	(6,214)	(4.8)
- รัฐวิสาหกิจ	943,276	6.9	1,142,441	8.7	(199,165)	(17.4)
- หักการนับซ้ำ ^{2/}	157,441	1.2	148,459	1.1	8,982	6.1
3. ดุลการคลัง	15,515	0.1	(39,151)	(0.3)	54,666	139.6
4. ดุลการคลังเบื้องต้น (Primary Balance)	48,506	0.4	7,184	0.1	41,322	575.2

หมายเหตุ 1/ GDP ปีปฏิทิน 2558 เท่ากับ 13,635 พันล้านบาท และ GDP ปีปฏิทิน 2557 เท่ากับ 13,149 พันล้านบาท (ณ 10 มิถุนายน 2558)

2/ หักการนับซ้ำ (Consolidate) เป็นการหักเงินอุดหนุนที่กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนให้กับกองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ

1.1 ฐานะการคลังรัฐบาล รัฐบาลมีรายได้รวม 656,647 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 43,643 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.1 ประกอบด้วยรายได้รัฐบาล 521,658 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 30,567 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.2 เป็นผลจากการจัดเก็บภาษีน้ำมันได้สูงกว่าปีที่แล้ว 17,911 ล้านบาท หรือร้อยละ 110.6 เนื่องจากการปรับขึ้นอัตราภาษีน้ำมันดีเซลและราคาขายปลีกน้ำมันที่ลดลง ส่งผลให้ปริมาณการใช้น้ำมันเพิ่มสูงขึ้น นอกจากนี้ รัฐบาลจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาได้เพิ่มขึ้น 12,621 ล้านบาท หรือร้อยละ 15.4 สำหรับกองทุนนอกงบประมาณมีรายได้ทั้งสิ้น 134,989 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 13,076 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.7 โดยมีสาเหตุจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีรายได้จากเงินนำส่งเข้ากองทุนจากการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มขึ้น 19,419 ล้านบาท และกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีรายได้จากเงินอุดหนุนเพิ่มขึ้น 2,845 ล้านบาท ในขณะที่กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาได้รับเงินอุดหนุนลดลง 10,800 ล้านบาท

ในด้านรายจ่าย รัฐบาลมีการเบิกจ่ายรวม 721,644 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 43,088 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.3 ประกอบด้วย

- รายจ่ายรัฐบาล 652,515 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 53,674 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.0 เป็นผลมาจากรายจ่ายเงินช่วยเหลือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและทุนหมุนเวียนที่เพิ่มขึ้นจำนวน 28,632 ล้านบาท และ 10,538 ล้านบาท ตามลำดับ

- รายจ่ายเงินก้อนนอกงบประมาณ จำนวน 4,487 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) รายจ่ายจากเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) จำนวน 2,331 ล้านบาท เป็นการเบิกจ่ายสำหรับโครงการปรับปรุงทางรถไฟของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน 1,380 ล้านบาท และโครงการแก้ไขปัญหาจำนวนลิขสิทธิ์ซอฟต์แวร์ SAP (Software License) ที่ใช้งานในระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง จำนวน 859 ล้านบาท (2) รายจ่ายตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งจำนวน 1,475 ล้านบาท (3) รายจ่ายเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ จำนวน 350 ล้านบาท และ (4) รายจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ จำนวน 331 ล้านบาท

- รายจ่ายกองทุนนอกงบประมาณ จำนวน 64,642 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 10,630 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.1 โดยมีสาเหตุมาจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีรายจ่ายเงินชดเชยลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 10,967 ล้านบาท

ดุลการคลังของรัฐบาลในไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ 2558 ขาดดุล 64,997 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.5 ของ GDP) ขาดดุลลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 555 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.8

1.2 ฐานะการคลังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อปท. มีรายได้ จำนวน 166,239 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 18,894 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12.8 โดยสาเหตุหลักเกิดจากการได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพิ่มขึ้น 15,945 ล้านบาท ด้านรายจ่าย คาดว่า อปท. มีรายจ่าย จำนวน 124,598 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 6,214 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.8 จากรายได้และรายจ่ายดังกล่าว ส่งผลให้ดุลการคลังของ อปท. เกินดุล 41,641 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.3 ของ GDP) เกินดุลสูงขึ้นเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่แล้วที่เกินดุล จำนวน 25,108 ล้านบาท

1.3 ฐานะการคลังรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน มีรายได้ 982,147 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 170,162 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.8 โดยมีสาเหตุหลักจาก บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) มีรายได้จากการขายสินค้าและบริการลดลง จำนวน 198,575 ล้านบาท ด้านรายจ่าย รัฐวิสาหกิจฯ มีรายจ่ายรวม 943,276 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 199,165 ล้านบาท หรือร้อยละ 17.4 โดยมีสาเหตุหลักจากการที่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) มีรายจ่ายประจำลดลงเป็นสำคัญ จากรายได้และรายจ่ายดังกล่าว ส่งผลให้ดุลการคลัง ของรัฐวิสาหกิจฯ เกินดุล 38,871 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.3 ของ GDP)

2. ฐานะการคลังภาคสาธารณะในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2558 (ตุลาคม 2557 – มีนาคม 2558) มีรายได้ 3,431,000 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 269,452 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.3 เป็นผลมาจากการที่รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินมีรายได้ลดลง 287,488 ล้านบาท สำหรับด้านรายจ่าย มีทั้งสิ้น 3,646,165 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 330,247 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.3 ส่งผลให้ดุลการคลัง ภาคสาธารณะขาดดุล 215,165 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.6 ของ GDP โดยขาดดุลลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 60,795 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 22.0 ทั้งนี้ ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ (Primary Balance) ขาดดุล 120,508 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.9 ของ GDP (รายละเอียดตามตารางที่ 2) ดังนี้

ตารางที่ 2

ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค. ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2558

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ				เปรียบเทียบ	
	2558	% of GDP ^{1/}	2557	% of GDP ^{1/}	จำนวน	ร้อยละ
ภาคสาธารณะ						
1. รายได้	3,431,000	25.2	3,700,452	28.1	(269,452)	(7.3)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	1,366,965	10.0	1,281,254	9.7	85,711	6.7
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	345,058	2.5	363,551	2.8	(18,493)	(5.1)
- รัฐวิสาหกิจ	2,080,621	15.3	2,368,109	18.0	(287,488)	(12.1)
- หักการนับซ้ำ ^{2/}	361,644	2.7	312,462	2.4	49,182	15.7
2. รายจ่าย	3,646,165	26.7	3,976,412	30.2	(330,247)	(8.3)
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	1,635,835	12.0	1,614,163	12.3	21,672	1.3
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	285,583	2.1	273,094	2.1	12,489	4.6
- รัฐวิสาหกิจ	2,086,391	15.3	2,401,617	18.3	(315,226)	(13.1)
- หักการนับซ้ำ ^{2/}	361,644	2.7	312,462	2.4	49,182	15.7
3. ดุลการคลัง	(215,165)	(1.6)	(275,960)	(2.1)	60,795	22.0
4. ดุลการคลังเบื้องต้น (Primary Balance)	(120,508)	(0.9)	(184,011)	(1.4)	63,503	34.5

หมายเหตุ 1/ GDP ปีปฏิทิน 2558 เท่ากับ 13,635 พันล้านบาท และ GDP ปีปฏิทิน 2557 เท่ากับ 13,149 พันล้านบาท (ณ 10 มิถุนายน 2558)

2/ หักการนับซ้ำ (Consolidate) เป็นการหักเงินอุดหนุนที่กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนให้กับกองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ

2.1 ฐานะการคลังรัฐบาล รัฐบาลมีรายได้รวม 1,366,965 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 85,711 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.7 ประกอบด้วยรายได้รัฐบาล 1,057,867 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 40,129 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.9 สาเหตุสำคัญเกิดจากการจัดเก็บภาษีเงินได้และภาษีจากการบริโภคได้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะภาษีน้ำมันที่เพิ่มขึ้น 21,294 ล้านบาท จากการปรับขึ้นอัตราภาษีน้ำมันดีเซล และมีปริมาณการใช้น้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้นจากราคาขายปลีกที่ลดลง นอกจากนี้ ในปีนี้ได้มีการนำส่งสภาพคล่องส่วนเกินของทุนหมุนเวียนเป็นรายได้แผ่นดิน และมีรายได้จากการประมูลให้ใช้คลื่นความถี่ 3G ความถี่ 2.1 GHz สำหรับกองทุนนอกงบประมาณ มีรายได้ทั้งสิ้น 309,098 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 45,582 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 17.3 โดยมีสาเหตุจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีรายได้จากเงินนำส่งเข้ากองทุนจากการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มขึ้น 36,878 ล้านบาท และกองทุนประกันสังคมมีรายได้จากเงินสมทบเพิ่มขึ้น 14,506 ล้านบาท

ในด้านรายจ่าย รัฐบาลมีรายจ่ายรวม 1,635,835 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 21,672 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.3 ประกอบด้วย

- รายจ่ายรัฐบาล 1,468,402 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 28,157 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.0

- รายจ่ายเงินกู้ยืมนอกงบประมาณ จำนวน 7,449 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) รายจ่ายจากเงินกู้ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) จำนวน 3,385 ล้านบาท (2) รายจ่ายตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง จำนวน 2,450 ล้านบาท (3) รายจ่ายเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ จำนวน 937 ล้านบาท และ (4) รายจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ จำนวน 677 ล้านบาท

- รายจ่ายกองทุนนอกงบประมาณ จำนวน 159,984 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 4,223 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.6 โดยมีสาเหตุมาจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีรายจ่ายเงินชดเชย ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 12,856 ล้านบาท ในขณะที่กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีรายจ่ายเพิ่มขึ้น 4,066 ล้านบาท

ดุลการคลังของรัฐบาลในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2558 ขาดดุล 268,870 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 2.0 ของ GDP) ขาดดุลลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 64,039 ล้านบาท หรือร้อยละ 19.2

2.2 ฐานะการคลังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อปท. มีรายได้ จำนวน 345,058 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 18,493 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.1 เนื่องจากได้รับรายได้จากเงินอุดหนุนลดลง 23,596 ล้านบาท ในขณะที่รายได้ที่จัดเก็บเองและรายได้จากการจัดสรรภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้เพิ่มขึ้น 2,735 ล้านบาท และ 2,369 ล้านบาท ตามลำดับ ด้านรายจ่าย คาดว่า อปท. มีรายจ่าย จำนวน 285,583 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 12,489 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.6 ส่งผลให้ดุลการคลังของ อปท. เกินดุล 59,475 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.4 ของ GDP) เกินดุลลดลง 30,982 ล้านบาท เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีที่แล้วที่เกินดุล จำนวน 90,457 ล้านบาท

2.3 ฐานะการคลังรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน มีรายได้ 2,080,621 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 287,488 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12.1 โดยมีสาเหตุหลักจาก บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) มีรายได้จากการขายสินค้าและบริการลดลง จำนวน 316,125 ล้านบาท ด้านรายจ่าย รัฐวิสาหกิจฯ มีรายจ่ายรวม 2,086,391 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 315,226 ล้านบาท หรือร้อยละ 13.1 โดยมีสาเหตุหลักจากการที่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) มีรายจ่ายประจำลดลง 282,132 ล้านบาท และ 24,776 ล้านบาท ตามลำดับ ส่งผลให้ดุลการคลังของรัฐวิสาหกิจฯ ขาดดุล 5,770 ล้านบาท

ตารางที่ 3

ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค. ไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ 2558 (มกราคม - มีนาคม 2558)^{1/}

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ไตรมาสที่ 2				เปรียบเทียบ	
	2558	% of GDP ^{2/}	2557	% of GDP ^{2/}	จำนวน	ร้อยละ
1. รัฐบาล						
1.1 รายได้	656,647	4.8	613,004	4.7	43,643	7.1
- รัฐบาล ^{3/}	521,658	3.8	491,091	3.7	30,567	6.2
- กองทุนนอกงบประมาณ ^{4/}	134,989	1.0	121,913	0.9	13,076	10.7
1.2 รายจ่าย	721,644	5.3	678,556	5.2	43,088	6.3
- รายจ่ายรัฐบาล ^{5/}	652,515	4.8	598,841	4.6	53,674	9.0
- รายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL)	2,331	0.0	1,819	0.0	512	28.1
- รายจ่ายเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ	350	0.0	1,766	0.0	(1,416)	(80.2)
- แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง	1,475	0.0	534	0.0	941	176.2
- เงินกู้ต่างประเทศ ^{6/}	331	0.0	324	0.0	7	2.2
- กองทุนนอกงบประมาณ	64,642	0.5	75,272	0.6	(10,630)	(14.1)
1.3 ดุลการคลังรัฐบาล	(64,997)	(0.5)	(65,552)	(0.5)	555	0.8
2. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น						
2.1 รายได้	166,239	1.2	147,345	1.1	18,894	12.8
2.2 รายจ่าย ^{7/}	124,598	0.9	130,812	1.0	(6,214)	(4.8)
2.3 ดุลการคลัง อปท.	41,641	0.3	16,533	0.1	25,108	151.9
3. รัฐวิสาหกิจ^{8/}						
3.1 รายได้	982,147	7.2	1,152,309	8.8	(170,162)	(14.8)
3.2 รายจ่าย	943,276	6.9	1,142,441	8.7	(199,165)	(17.4)
3.3 ดุลการคลังรัฐวิสาหกิจ	38,871	0.3	9,868	0.1	29,003	293.9
4. การหักนับซ้ำ^{9/}						
4.1 รายได้	157,441	1.2	148,459	1.1	8,982	6.1
4.2 รายจ่าย	157,441	1.2	148,459	1.1	8,982	6.1
5. ภาคสาธารณะ						
5.1 รายได้	1,647,592	12.1	1,764,199	13.4	(116,607)	(6.6)
5.2 รายจ่าย	1,632,077	12.0	1,803,350	13.7	(171,273)	(9.5)
5.3 ดุลการคลัง	15,515	0.1	(39,151)	(0.3)	54,666	139.6
5.4 ดุลการคลังเบื้องต้น (Primary Balance)	48,506	0.4	7,184	0.1	41,322	575.2

หมายเหตุ: 1/ ข้อมูล ณ วันที่ 10 มิถุนายน 2558

2/ GDP ปีปฏิทิน 2558 เท่ากับ 13,635 พันล้านบาท และ GDP ปีปฏิทิน 2557 เท่ากับ 13,149 พันล้านบาท (ณ 10 มิถุนายน 2558)

3/ รายได้รัฐบาลตามระบบ สศค. มีฐานจากรายได้รัฐบาลสุทธิและปรับรายการตามนิยามของระบบ สศค.

4/ ข้อมูลกองทุนนอกงบประมาณปี 2558 มีจำนวน 113 กองทุน ปี 2557 มีจำนวน 115 กองทุน

5/ รายจ่ายรัฐบาล มีฐานจากรายจ่ายรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดและปรับรายการตามนิยามของระบบ สศค.

6/ เงินกู้ต่างประเทศ ประกอบด้วยเงินกู้โครงการ SAL และ Project Loan

7/ รายจ่าย อปท. พิจารณาจากข้อมูลการเปลี่ยนแปลงเงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร (Net Claims of Banking System) ของ อปท. และเงินฝากของ อปท. ในกระทรวงการคลัง

8/ ข้อมูลรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน จำนวน 33 แห่ง จากฐานข้อมูลระบบ GFMS_SOE ได้แก่ องค์การตลาดเพื่อการเกษตร องค์การสวนยาง องค์การสะพานปลา องค์การส่งเสริมกิจการ

โคนมแห่งประเทศไทย องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย องค์การเภสัชกรรม องค์การสุรา โรงงานยาสูบ โรงพิมพ์ตำรวจ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย

การทำเรือแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด(มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด(มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด(มหาชน) บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด องค์การตลาด องค์การคลังสินค้า สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท ปตท จำกัด (มหาชน) การประปานครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การเคหะแห่งชาติ

บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ บริษัท ขนส่ง จำกัด

9/ การหักนับซ้ำ (Consolidate) เป็นการหักเงินอุดหนุนที่กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนให้กับ

กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ

ที่มา : ระบบ GFMS ระบบ GFMS_SOE กรมบัญชีกลาง กองทุนนอกงบประมาณ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำโดย : ส่วนระบบสถิติการคลัง สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โทร 0 2273 9020 ต่อ 3595 3568

ตารางที่ 4

ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค. ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2558 (ตุลาคม 2557 - มีนาคม 2558)^{1/}

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ				เปรียบเทียบ	
	2558	% of GDP ^{2/}	2557	% of GDP ^{2/}	จำนวน	ร้อยละ
1. รัฐบาล						
1.1 รายได้	1,366,965	10.0	1,281,254	9.7	85,711	6.7
- รัฐบาล ^{3/}	1,057,867	7.8	1,017,738	7.7	40,129	3.9
- กองทุนนอกงบประมาณ ^{4/}	309,098	2.3	263,516	2.0	45,582	17.3
1.2 รายจ่าย	1,635,835	12.0	1,614,163	12.3	21,672	1.3
- รายจ่ายรัฐบาล ^{5/}	1,468,402	10.8	1,440,245	11.0	28,157	2.0
- รายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL)	3,385	0.0	3,917	0.0	(532)	(13.6)
- รายจ่ายเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ	937	0.0	4,102	0.0	(3,165)	(77.2)
- แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง	2,450	0.0	1,073	0.0	1,377	128.3
- เงินกู้ต่างประเทศ ^{6/}	677	0.0	619	0.0	58	9.4
- กองทุนนอกงบประมาณ	159,984	1.2	164,207	1.2	(4,223)	(2.6)
1.3 ดุลการคลังรัฐบาล	(268,870)	(2.0)	(332,909)	(2.5)	64,039	19.2
2. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น						
2.1 รายได้	345,058	2.5	363,551	2.8	(18,493)	(5.1)
2.2 รายจ่าย ^{7/}	285,583	2.1	273,094	2.1	12,489	4.6
2.3 ดุลการคลัง อปท.	59,475	0.4	90,457	0.7	(30,982)	(34.3)
3. รัฐวิสาหกิจ^{8/}						
3.1 รายได้	2,080,621	15.3	2,368,109	18.0	(287,488)	(12.1)
3.2 รายจ่าย	2,086,391	15.3	2,401,617	18.3	(315,226)	(13.1)
3.3 ดุลการคลังรัฐวิสาหกิจ	(5,770)	(0.0)	(33,508)	(0.3)	27,738	82.8
4. การหักนับซ้ำ^{9/}						
4.1 รายได้	361,644	2.7	312,462	2.4	49,182	15.7
4.2 รายจ่าย	361,644	2.7	312,462	2.4	49,182	15.7
5. ภาคสาธารณะ						
5.1 รายได้	3,431,000	25.2	3,700,452	28.1	(269,452)	(7.3)
5.2 รายจ่าย	3,646,165	26.7	3,976,412	30.2	(330,247)	(8.3)
5.3 ดุลการคลัง	(215,165)	(1.6)	(275,960)	(2.1)	60,795	22.0
5.4 ดุลการคลังเบื้องต้น (Primary Balance)	(120,508)	(0.9)	(184,011)	(1.4)	63,503	34.5

หมายเหตุ: 1/ ข้อมูล ณ วันที่ 10 มิถุนายน 2558

2/ GDP ปีปฏิทิน 2558 เท่ากับ 13,635 พันล้านบาท และ GDP ปีปฏิทิน 2557 เท่ากับ 13,149 พันล้านบาท (ณ 10 มิถุนายน 2558)

3/ รายได้รัฐบาลตามระบบ สศค. มีฐานจากรายได้รัฐบาลสุทธิและปรับรายการตามนิยามของระบบ สศค.

4/ ข้อมูลกองทุนนอกงบประมาณปี 2558 มีจำนวน 113 กองทุน ปี 2557 มีจำนวน 115 กองทุน

5/ รายจ่ายรัฐบาล มีฐานจากรายจ่ายรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดและปรับรายการตามนิยามของระบบ สศค.

6/ เงินกู้ต่างประเทศ ประกอบด้วยเงินกู้โครงการ SAL และ Project Loan

7/ รายจ่าย อปท. พิจารณาจากข้อมูลการเปลี่ยนแปลงเงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร (Net Claims of Banking System) ของ อปท. และเงินฝากของ อปท. ในกระทรวงการคลัง

8/ ข้อมูลรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน จำนวน 33 แห่ง จากฐานข้อมูลระบบ GFMI_SOE ได้แก่ องค์การตลาดเพื่อการเกษตร องค์การสวนยาง องค์การสะพานปลา องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย องค์การเภสัชกรรม องค์การสุรา โรงงานยาสูบ โรงพิมพ์ตำรวจ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด(มหาชน) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด(มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด(มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด(มหาชน) บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด องค์การตลาด องค์การคลังสินค้า สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท ปตท. จำกัด(มหาชน) การประปานครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การเคหะแห่งชาติ บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ บริษัท ขนส่ง จำกัด

9/ การหักนับซ้ำ (Consolidate) เป็นการหักเงินอุดหนุนที่กองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจได้รับจากรัฐบาล โดยจะหักจำนวนเดียวกันในด้านรายจ่ายที่รัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนให้กับกองทุนนอกงบประมาณ อปท. และรัฐวิสาหกิจ

ที่มา : ระบบ GFMS ระบบ GFMS_SOE กรมบัญชีกลาง กองทุนนอกงบประมาณ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำโดย : ส่วนระบบสถิติการคลัง สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โทร 0 2273 9020 ต่อ 3595 3568