

ภาพลักษณ์ทุจริต

ประเด็นดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันสูงขึ้นไป ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perceptions Index) ในปี 2563 ขององค์กรโปร่งใสนานาชาติ (TI : Transparency International) พบว่า ประเทศไทยได้คะแนน 36 คะแนนจากคะแนนเต็ม 100 คะแนน อยู่ในอันดับที่ 104 ของโลก จากทั้งหมด 180 ประเทศ ซึ่งมีการคอร์รัปชันสูงกว่าปี 2562 ที่อยู่อันดับ 101

คำชี้แจง

องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (TI : Transparency International) ได้เผยแพร่ผล Corruption Perception Index หรือค่าดัชนีชี้วัดการรับรู้การทุจริต ซึ่งขอเรียกย่อ ๆ ว่า CPI ประจำปี 2563 ประเทศไทยได้ 36 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 คะแนน ได้คะแนนเท่าปี 2561 และ 2562 อยู่ในอันดับ 104 จากทั้งหมด 180 ประเทศทั่วโลก เป็นอันดับ 19 จาก 36 ประเทศในเอเชีย-แปซิฟิก อันดับ 5 จาก 10 ประเทศในอาเซียน ซึ่งคะแนน CPI เป็นการวัดความรู้สึกของคนในสังคมเกี่ยวกับระดับของการทุจริตภาครัฐ โดยการประเมินของผู้เชี่ยวชาญ และการสำรวจความรู้สึกของผู้ตอบแบบสำรวจหลักเกณฑ์การให้จัดลำดับ CPI ขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติมาจากการให้คะแนนประเทศไทย จากองค์กรต่าง ๆ รวม 9 องค์กร ซึ่งใน 9 องค์กร ประเทศไทยได้คะแนนเพิ่มขึ้นจาก 4 องค์กร ได้คะแนนเท่าเดิมจาก 4 องค์กร และมี 1 องค์กรที่ไทยได้คะแนนลดลง

ส่วนเรื่องทีกล่าวถึงข้อหาการทุจริตคอร์รัปชัน ที่ ป.ป.ช. รายงานว่ามีเรื่องกล่าวหาเป็นจำนวนมากนั้น ขอเรียนให้ทราบว่า ในอดีตก่อนรัฐธรรมนูญปี 2560 มี ป.ป.ช. ที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการทุจริต เปรียบเสมือนเป็นแมวอ้วนรับเรื่องทุกอย่าง ต่อมาในรัฐธรรมนูญปี 60 ที่ถูกออกแบบมาเพื่อสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการตรวจสอบการทุจริตได้มากขึ้น เปรียบเสมือนให้มีแมวกว่า 60 ล้านตัว มาช่วยดูเรื่องทุจริตให้มากขึ้น ดังนั้น ตั้งแต่ปี 2560 เป็นต้นมา รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนให้เกิดกระบวนการดังกล่าว และสนับสนุนให้ประชาชน

เกิดการตื่นตัวต่อการไม่ทนต่อการทุจริต (Zero Tolerance คนไทยไม่ทนต่อการทุจริต) และเปิดช่องทางต่าง ๆ ให้ประชาชนส่งเรื่องต่าง ๆ เข้ามาได้มากขึ้น มีการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ ผ่าน Open Government Data ทางช่องทางออนไลน์ และสนับสนุนการดำเนินการด้านรัฐบาลดิจิทัล การสนับสนุนงบประมาณให้ ป.ป.ช. มีการตั้งสำนักงาน ป.ป.ช. ระดับจังหวัด สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ทำให้เกิดการกระจายช่องทางการรับเรื่องการทุจริตได้มากขึ้น ซึ่งทางรัฐบาลเห็นว่าเป็นเรื่องดี

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญและให้ความจริงจังในการจัดการกับปัญหาทุจริตคอร์รัปชันในภาครัฐมาโดยตลอด โดยเฉพาะในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยออกพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและผู้ประกอบการในการป้องกันการทุจริต โดยให้ผู้แทนจากภาคประชาสังคมเข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ป้องกันพฤติกรรมที่ส่งผลให้เกิดการทุจริตในโครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และป้องกันการแทรกแซงโดยไม่เป็นธรรมจากผู้มีอำนาจและผู้มีอิทธิพล และการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) เป็นต้น

ไม่เพียงเท่านั้น การขับเคลื่อนพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558 ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา มีการดำเนินงานอย่างจริงจังจนสามารถทำให้คะแนน Ease of Doing Business ที่จัดทำโดยธนาคารโลกดีขึ้น ล่าสุดประเทศไทยได้ที่ 21 จาก 190 ประเทศ เทียบกับปีก่อนดีขึ้นถึง 6 อันดับ รวมทั้งดำเนินมาตรการ Ten for Ten ที่เป็นข้อเสนอแนะจากทุก 5 ประเทศและหอการค้านานาชาติแห่งประเทศไทย เพื่อการยกระดับการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจของประเทศไทยให้ติด 10 อันดับแรกในรายงานความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก ผลจากการดำเนินการตาม พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกฯ ทำให้ลดโอกาสในการให้เจ้าหน้าที่รัฐเรียกรับสินบน เพราะมีการปรับปรุงบริการภาครัฐที่เน้นพัฒนาให้เป็นรัฐบาลดิจิทัล ส่งผลให้เกิดการใช้เทคโนโลยีเข้ามาอำนวยความสะดวกในการติดต่องานภาครัฐ มีระบบฐานข้อมูลที่อำนวยความสะดวกในการให้ผู้ใช้บริการ ความโปร่งใสในการดำเนินงานของภาครัฐมากขึ้น

ซึ่งผลดีล้วนตกอยู่กับประเทศ ทั้งภาคประชาชน นักธุรกิจ รวมถึงนักลงทุน ต่างประเทศด้วย

ขณะนี้ รัฐบาลมีระบบการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จทางอิเล็กทรอนิกส์ สามารถยื่นขออนุญาตประกอบธุรกิจได้ง่าย แค่ทำผ่านเว็บไซต์ www.bizportol.go.th เป็นการอำนวยความสะดวกในการยื่นขออนุญาตเพื่อประกอบธุรกิจ ยื่นทีเดียว ใช้เอกสารชุดเดียว แบบฟอร์มเดียว ติดตามสถานะการอนุมัติอนุญาตของหน่วยงานออนไลน์ได้ ซึ่งสามารถยื่นขอใบอนุญาตได้ถึง 78 ใบอนุญาต 25 ประเภทธุรกิจ ในพื้นที่กรุงเทพฯ และ 18 ใบอนุญาต 10 ประเภทธุรกิจทั่วประเทศ เช่น ธุรกิจรีสอร์ทขนาดเล็ก ธุรกิจอาหารและเครื่องดื่ม ธุรกิจสปา ธุรกิจฟิตเนส ธุรกิจคาร์แคร์ ธุรกิจค้าปลีก ธุรกิจร้านอาหาร ธุรกิจเกษตรปลอดภัย ธุรกิจการท่องเที่ยว ธุรกิจการศึกษา ธุรกิจขายสินค้า online (ด้านเครื่องสำอาง) ธุรกิจ e-Commerce (ด้านเสื้อผ้า) ธุรกิจผลิตครีม-บำรุง เครื่องสำอาง น้ำหอม ธุรกิจอุปกรณ์เครื่องมือทางการแพทย์ ธุรกิจทางการเงิน ธุรกิจการพัฒนาแอปพลิเคชัน ซอฟต์แวร์ ซื้อมา-ขายไป ซึ่งในอนาคตจะขยายให้ถึง 100 ใบอนุญาตเร็ว ๆ นี้

ประเด็นที่น่าสนใจคือการปฏิรูปกฎหมายในประเด็นที่มีความสำคัญเร่งด่วน เพื่อให้การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติเป็นไป ด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ จากจำนวน 216 ฉบับ มีกฎหมายที่แล้วเสร็จ จำนวน 50 ฉบับ คิดเป็นร้อยละ 23 ของกฎหมายที่เสนอทั้งหมด ซึ่งในส่วนนี้เป็น กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกในการติดต่องานภาครัฐถึง 84 ฉบับ ซึ่งแก้ไขไปแล้ว 44 ฉบับ การปฏิรูปด้านกฎหมายนำมาซึ่งการตอบโจทย์ด้านความโปร่งใส และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเพิ่มมากขึ้น เช่น

□ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ต่อไปนี้เวลาจะร่างกฎหมายอะไรออกมา รัฐบาลต้องรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐก็ต้องมีการประเมินผลของการใช้กฎหมายเป็นระยะ ๆ

□ กฎหมายอีกฉบับที่รัฐบาลผ่านและรอนำเสนอสภาฯ ที่อยากนำมาเสนอให้ประชาชนได้รับรู้ คือ รัฐบาลได้แก้ปัญหาค่าที่คนเคยกล่าวไว้ว่า “คุณมีไว้ซึ่งคนจน” ให้เป็น “คุณไม่ได้มีไว้ซึ่งคนจน แต่มีไว้ซึ่งคนที่กระทำความผิดร้ายแรง” ปัจจุบันการกระทำบางอย่างที่ไม่ใช่ความผิดร้ายแรง เช่น ไม่แสดงใบขับขี่ (ปรับไม่เกิน 1,000 บาท) สูบบุหรี่ในเขตปลอดบุหรี่ (ปรับไม่เกิน 2,000 บาท) จอดรถขายผลไม้ริมถนนสาธารณะ (ปรับไม่เกิน 2,000 บาท) บ้วนน้ำลายคายน้ำหมากบนถนน หรือถ่ายมูลหรือปัสสาวะในที่สาธารณะ (ปรับไม่เกิน 2,000 บาท) เดิมโทษทางกฎหมายจะมีแต่โทษอาญา ไม่ว่าจะความผิดนั้นจะร้ายแรงหรือเล็กน้อย ทำให้คนทำผิดเล็กน้อยก็ต้องรับโทษปรับ ทีนี้ถ้าใครไม่มีเงินจ่ายค่าปรับ ก็ต้องถูกกักขังแทนจ่ายค่าปรับ จึงเป็นที่มาของวลีที่ว่า คุณมีไว้ซึ่งคนจน เพราะคนจนไม่มีเงินเสียค่าปรับเลยต้องติดคุก แต่จากนี้ไป ความผิดที่ไม่ใช่ความผิดร้ายแรงไม่กระทบโดยตรงต่อความสงบเรียบร้อยหรือความปลอดภัยของประชาชน จากความผิดทางอาญาก็จะถูกเปลี่ยนเป็นความผิดทางพินัยและใช้การปรับเป็นพินัยแทนปรับเป็นเงินหรือการกักขัง ไม่มีการบันทึกลงในประวัติอาชญากรรม สามารถขอผ่อนชำระหรือทำงานบริการสังคมแทนได้ถ้าร่างกฎหมายนี้ผ่านและประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา ภายใน 1 ปี จะมีผลให้เปลี่ยนความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวตามกฎหมายหลายฉบับ เป็นโทษปรับเป็นพินัย

สิ่งที่นำเสนอไป เป็นเพียงบางส่วนของความพยายามภาครัฐในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ปฏิรูปประเทศและระบบงานภาครัฐ แม้อาจจะไม่ได้ทุกอย่างรวดเร็วดังใจนึก แต่ก็มี ความก้าวหน้า สามารถเห็นผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

ทุกท่านทราบไหมว่าประเทศไทยในสายตาโลก เป็นอย่างไร เราเป็น

- **อันดับ 1** ของประเทศที่ดีที่สุดในการเริ่มต้นธุรกิจ ปี 2563 และได้รับอันดับที่ 2 ของประเทศที่ดีที่สุดที่จะทำการลงทุน (อ้างอิงจาก US News – 2020)
- **อันดับ 1** ของประเทศที่ทุกข์ทรมานน้อยที่สุด (Bloomberg Survey – 2020)
- ผลการจัดอันดับดัชนีรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ของสหประชาชาติในปี 2563 อันดับของประเทศไทยดีขึ้นมาอยู่ที่**อันดับที่ 57 ของโลก** และเป็น**อันดับ 3 ของอาเซียน** (รองจากสิงคโปร์และมาเลเซีย) ความพยายามของรัฐบาลในการขับเคลื่อนรัฐบาลดิจิทัลทำให้อันดับของเราดีขึ้นมาถึง 16 อันดับ

- **อันดับ 43** ของประเทศที่ดัชนีนวัตกรรมโลก (Global Innovation Index 2019)
- **อันดับ 12** ของประเทศที่มีผลผลิตทางการเกษตรมากที่สุดในโลก (Pocket World in Figures 2020)
- **อันดับ 18** ของประเทศที่มีผลผลิตจากภาคการผลิตขนาดใหญ่ที่สุดในโลก (Pocket World in Figures 2020)
- **อันดับ 26** ของประเทศที่เศรษฐกิจใหญ่ที่สุดในโลก (Pocket World in Figures 2020)
- **อันดับ AAA** ของพันธบัตรแห่งความยั่งยืนที่ดีที่สุดในข้อเสนอแห่งปี ประเภท Triple A จากรางวัลตลาดทุนที่ยั่งยืนในภูมิภาค (The Asset)
- **อันดับ 5** ของประเทศที่เหมาะสมที่สุดในการท่องเที่ยวเชิงผจญภัย (US News – 2020)
- **เชียงใหม่** ได้รับการจัดอันดับให้เป็น**อันดับ 5** ของเมืองที่เป็นมิตรที่สุดในโลก (Conde Nast Traveler's Readers' Choice Award Survey 2020)
- **อันดับ 1** ของประเทศที่ประเทศฟื้นตัวและรับมือกับการระบาดของ COVID-19 ได้ดีที่สุด (PEMANDU)
- **อันดับ 6** ของประเทศที่มีความมั่นคงด้านสุขภาพ (John Hopkins University Research)
- **อันดับ 8** ของประเทศที่มีระบบสาธารณสุขที่ดีที่สุด (Numbeo Survey)
- **อันดับ 8** ของประเทศด้านดัชนีการดูแลทางสุขภาพ (Numbeo Survey)
- **อันดับ 1** ของประเทศที่ประเทศในเอเชียที่ชาวต่างชาติอยากเรียนต่อมากที่สุด (US News – 2020)
- **อันดับ 1** ของประเทศที่มีอินเทอร์เน็ตบ้านความเร็วมากที่สุดในโลก (Ookla Speedtest – 2020)
- **อันดับ 7** ของประเทศที่มีประสิทธิภาพมากที่สุดในเอเชีย (BLT Bangkok)

ที่น่าเสนอมานี้ ทางรัฐบาลเพียงยกตัวอย่างประเทศไทยในเวทีโลกมาให้ทราบเพียงบางส่วนเท่านั้น ใครจะรู้สึกอย่างไรไม่ทราบ แต่สำหรับรัฐบาล รู้สึกรัก

และภาคภูมิใจในเมืองไทยของเรา และเราจะมาถึงทุกวันนี้ไม่ได้ ถ้าไม่ได้ความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทางรัฐบาลต้องขอบคุณที่ทุกท่านร่วมมือกับรัฐบาล ทำให้เมืองไทยของเราน่าอยู่ และเราจะร่วมกันทำให้เมืองไทยของเราน่าอยู่มากยิ่งขึ้นต่อไป

มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน