

## ผลการดำเนินงานของรัฐบาล ครบรอบ ๔ ปี

### กระทรวงพลังงาน

#### บริหารแหล่งปิโตรเลียม-ปรับโครงสร้างราคา-เดินหน้าใช้B20-สู้ภัยแล้งด้วยโซลาร์-จัดทำแผนพัฒนาไฟฟ้าใหม่

กระทรวงพลังงาน ได้เดินหน้าขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนพลังงานในรอบ 4 ปี (2558 -2561) ซึ่งตอบสนองต่อนโยบายรัฐบาลพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ในด้านการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งที่ผ่านมา ได้มีผลงานที่ประสบผลสัมฤทธิ์ช่วยกระตุ้นการลงทุน ขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ และมีส่วนช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชน โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ 5 แผนงาน ได้แก่

#### 1. การเร่งบริหารจัดการแหล่งปิโตรเลียมที่ใกล้สิ้นอายุ

จากความสำคัญของแหล่งปิโตรเลียมกลุ่มเอราวัณและบงกช ซึ่งเป็นแหล่งผลิตก๊าซธรรมชาติหลักที่เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าของประเทศ จะสิ้นอายุสัมปทานในปี 2565 และปี 2566 และหากไม่เร่งบริหารจัดการแหล่งก๊าซทั้ง 2 แห่งดังกล่าวให้มีความชัดเจน จะส่งผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตไฟฟ้าของประเทศ ค่าไฟฟ้ามีโอกาสปรับเพิ่มขึ้นส่งผลกระทบต่อภาพรวมการลงทุนในประเทศโดยรวม รวมไปถึงแหล่งเชื้อเพลิงที่เกี่ยวข้อง ก๊าซหุงต้มในครัวเรือนและอุตสาหกรรม ก๊าซ NGV ในภาคขนส่ง รวมทั้งอุตสาหกรรมปิโตรเคมีที่เป็นห่วงโซ่สำคัญของเศรษฐกิจก็จะได้รับผลกระทบต่อเนื่อง

กระทรวงพลังงาน จึงเร่งผลักดันให้เกิดการบริหารจัดการแหล่งปิโตรเลียมเอราวัณและบงกชดังกล่าว โดยมีการดำเนินงานที่เป็นขั้นเป็นตอน เริ่มจากการแก้ไขพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. 2514 เป็นพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ.2560 เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปด้านพลังงานในการสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงด้านพลังงาน โดยให้เพิ่มระบบแบ่งปันผลผลิต (Production Sharing Contract : PSC) และระบบสัญญาจ้างบริการ (Service Contract : SC) จากระบบเดิมที่มีระบบสัมปทานเพียงอย่างเดียว รวมทั้งการจัดทำกฎหมายเพื่อรองรับระบบ PSC จำนวน 4 ฉบับด้วย

ต่อมา กระทรวงพลังงาน ได้เปิดให้มีการประมูลยื่นสิทธิสำรวจและผลิตปิโตรเลียม แปลงเอราวัณ (G1/61) และแปลงบงกช (G2/61) ภายใต้ระบบ PSC ทั้งสองแปลง เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2561 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติผู้ชนะการประมูล เมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2561 โดยแปลงเอราวัณ ได้แก่ บริษัท PTTEP Energy Development ร่วมกับ บริษัท MP G2 (Thailand) และแปลง G2/61 ได้แก่ บริษัท PTTEP Energy Development โดยคาดว่าจะลงนามในสัญญาได้ภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2562 นี้

ผลประโยชน์ที่ได้รับ จะช่วยลดเงินตราการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศ ลดภาระค่าไฟฟ้าของประชาชน โดยจะลดการนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลวหรือ LNG ได้สูงถึง 22 ล้านตัน หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ 460,000 ล้านบาท สร้างรายได้ให้แก่รัฐ ในรูปแบบค่าภาคหลวงภาษีเงินได้ปิโตรเลียมและส่วนแบ่งกำไร ประมาณ

800,000 ล้านบาท เกิดการจ้างงานพนักงานคนไทย ทั้งในอุตสาหกรรมสำรวจและผลิตปิโตรเลียม อุตสาหกรรมต่อเนื่อง รวมทั้งเกิดการลงทุนหมุนเวียนในประเทศ ซึ่งคาดว่าจะมีเม็ดเงินกว่า 1.2 ล้านล้านบาท

## 2. ปรับโครงสร้างราคาพลังงาน

ก่อนช่วงที่รัฐบาลจะเข้ามาบริหารประเทศ พบว่าโครงสร้างราคาพลังงานที่ผ่านมา เกิดความไม่เป็นธรรมระหว่างผู้ใช้พลังงานในกลุ่มต่างๆ มีการอุดหนุนข้ามกลุ่มประเภทการใช้อย่างต่อเนื่อง อีกทั้งโครงสร้างภาษีที่ไม่เสมอภาคระหว่างชนิดน้ำมัน ส่งผลให้เกิดการบิดเบือนราคาในภาคการใช้ ราคาพลังงานไม่สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงมาจากการอุดหนุนที่มีระยะเวลานาน มีหนี้สะสมรวมสูงถึง 7,368 ล้านบาท (ณ วันที่ 22 พ.ค.2557)

กระทรวงพลังงาน จึงได้เร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าว ด้วยการปรับโครงสร้างราคาพลังงานใหม่ทั้งระบบ โดยดำเนินการที่สำคัญ ๆ ได้แก่ ปรับโครงสร้างราคาน้ำมันผ่านทางการปรับอัตราภาษีสรรพสามิต อัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และอัตราเงินชดเชยของน้ำมันแต่ละประเภท เพื่อให้ราคาสะท้อนต้นทุน ลดการอุดหนุนข้ามกลุ่ม ปรับรูปแบบการคำนวณต้นทุนก๊าซ LPG มีการกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดราคา ณ โรงกลั่นของก๊าซ LPG ของผู้ใช้ภาคครัวเรือน ภาคขนส่ง และภาคอุตสาหกรรม ให้อยู่ในระดับราคาเดียวกัน รวมทั้งได้กำหนดราคาต้นทุนใหม่จากแหล่งผลิตและแหล่งจัดหา ส่งผลให้โครงสร้างราคาก๊าซ LPG เปลี่ยนแปลงไปโดยไม่จำเป็นต้องใช้เงินจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมาชดเชย และทำให้กองทุนมีรายได้จากก๊าซ LPG เพิ่มขึ้น

ผลจากการปรับโครงสร้างราคาพลังงาน ได้ช่วยให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิง และก๊าซ LPG สะท้อนต้นทุน เป็นธรรม ลดการอุดหนุนข้ามกลุ่ม ลดภาระการชดเชยของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันฯ ได้เพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้กองทุนฯ สามารถสะสมหนี้สินจนหมด และได้เปลี่ยนสถานะมาเป็นบวก ที่สำคัญ สามารถนำเงินกองทุนสะสม ไปใช้ในช่วงราคาน้ำมันตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้น เพื่อช่วยลดภาระค่าครองชีพแก่ประชาชน ซึ่งล่าสุด ณ วันที่ 4 ตุลาคม 2561 นำเงินบัญชีน้ำมันไปชดเชยราคาน้ำมันดีเซล 1 บาทต่อลิตร และนำเงินบัญชี LPG ไปชดเชยเพื่อรักษาระดับราคาก๊าซ LPG ภาคครัวเรือนให้อยู่ในระดับราคาไม่เกิน 363 บาทต่อถังขนาด 15 กิโลกรัม

## 3. ส่งเสริมการใช้น้ำมันดีเซลเกรดพิเศษ ปี 20

จากสถานการณ์ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่มีความผันผวน ส่งผลต่อราคาน้ำมันในประเทศ และค่าครองชีพของประชาชน โดยเฉพาะน้ำมันดีเซลซึ่งมีการใช้ในภาคขนส่งเป็นจำนวนมาก รวมทั้งสถานการณ์น้ำมันปาล์มดิบล้นตลาดและราคาตกต่ำ ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน และล่าสุดปัจจุบันที่เกิดปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กหรือ PM 2.5

กระทรวงพลังงาน จึงมีนโยบายส่งเสริมให้จัดจำหน่ายน้ำมันดีเซลเกรดพิเศษ ปี 20 หรือน้ำมันไบโอดีเซลที่มีส่วนผสมของปาล์มน้ำมันเพิ่มขึ้นร้อยละ 20 ซึ่งได้กำหนดให้มีราคาปลีกที่ต่ำกว่าน้ำมันดีเซลทั่วไป 3 บาทต่อลิตร โดยขณะนี้ได้จำหน่ายสำหรับรถเฉพาะกลุ่ม คือ กลุ่มรถบรรทุกสินค้า รถโดยสาร และเรือโดยสารสาธารณะ และ

ปัจจุบันอยู่ระหว่างการขยายผล การจำหน่ายน้ำมัน ปี 20 ดังกล่าว ไปยังสถานีบริการน้ำมันที่มีความพร้อม เพื่อ  
เร่งแก้ไขปัญหามลพิษขนาดเล็ก PM 2.5 เป็นการเร่งด่วน

โดยขณะนี้ ในส่วนของความร่วมมือการใช้น้ำมันดีเซล ปี 20 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ หรือขสมก. ได้  
นำร่องใช้ในรถของ ขสมก. ซึ่งมีการทดสอบการใช้ 2,075 คัน เพื่อลดการปล่อยควันจากท่อไอเสีย และจะช่วย  
บรรเทาปัญหามลพิษ นอกจากนั้นในส่วนของการขยายรถทุกขนาดใหญ่และค่ายรถยนต์ อาทิ บจ.ตรีเพชร อีซูซุ  
เซลล์ บจ.เคมเลอร์ คอมเมอร์เชียล วีไอเคิลส์ (ประเทศไทย) บจ.ฮิโนมอเตอร์เซลล์ (ประเทศไทย) บริษัท สแกนเนีย  
สยาม จำกัด และบริษัท วอลโว่ กรุ๊ป (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งขณะนี้ค่ายรถยนต์ดังกล่าว ได้จัดส่งรุ่นรถยนต์ ที่  
สามารถรองรับการใช้น้ำมันไบโอดีเซล B20 แล้ว โดยผู้สนใจสามารถเช็ครุ่นรถยนต์ที่ใช้ B20 ได้ ในเว็บไซต์กรม  
ธุรกิจพลังงาน [www.doeb.go.th](http://www.doeb.go.th) และจะช่วยขยายผลการใช้น้ำมัน ปี 20 ดังกล่าว

ผลของการส่งเสริมการใช้น้ำมัน เพื่อลดผลกระทบต่อราคาค่าโดยสารรถโดยสารสาธารณะ ค่าบริการ  
ขนส่งสินค้า ค่าครองชีพของประชาชน นอกจากนี้ยังมีส่วนช่วยสร้างเสถียรภาพทางราคาของปาล์มน้ำมัน ถือเป็น  
การช่วยเหลือเกษตรกรปาล์มน้ำมัน และยังสามารถลดมลภาวะทางอากาศได้อีกด้วย

#### 4. ส่งเสริมระบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์สู่ภัยแล้ง

จากปัญหายุ่งยากที่เกิดขึ้นในหลายพื้นที่ของประเทศไทย ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรในหลายจังหวัดไม่  
สามารถทำการเพาะปลูกได้ ผลผลิตทางการเกษตรและรายได้ลดลง กระทรวงพลังงานจึงดำเนินโครงการสูบน้ำ  
พลังงานแสงอาทิตย์ช่วยภัยแล้ง สำหรับเกษตรกรโดยใช้เทคโนโลยีพลังงานทดแทนจากพลังงานแสงอาทิตย์ ซึ่ง  
เป็นระบบที่ช่วยให้เกษตรกรในพื้นที่ห่างไกลได้มีน้ำใช้อย่างสม่ำเสมอ สามารถวางแผนการผลิตและมีรายได้ที่มั่นคง  
โดยมีเป้าหมายสร้างฐานรายได้ให้แก่เกษตรกรทั้งประเทศไม่ต่ำกว่า 1,300 ล้านบาทต่อปี

ทั้งนี้ ได้มีการติดตั้งระบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์ไปแล้ว จำนวน 1,088 ระบบ โดยในปี 2560-2561 ได้  
ติดตั้งระบบสูบน้ำ จำนวน 846 ระบบ ในพื้นที่ 56 จังหวัดในเขตพื้นที่ประกาศภัยแล้งทั่วประเทศ สามารถ  
ช่วยเหลือเกษตรกรลดค่าใช้จ่ายด้านพลังงาน จำนวน 9,571 ราย ซึ่งประโยชน์ที่ได้รับ ได้แก่ 1) ลดค่าใช้จ่ายในการ  
ใช้น้ำมันดีเซลสูบน้ำเข้าแปลงเกษตรได้ จำนวน 7.77 ล้านบาทต่อปี และลดค่าใช้จ่ายในการใช้ไฟฟ้าสูบน้ำเข้า  
ระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน 1.47 ล้านบาทต่อปี 2) เพิ่มมูลค่า เพิ่มปริมาณการขายผลผลิตต่อไร่ ส่งผลให้  
เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น จำนวน 189.80 ล้านบาทต่อปี และ 3) พื้นที่เกษตรมีระบบน้ำสำรอง เมื่อประสบภัยแล้ง  
จำนวน 40,750 ไร่ ใน 56 จังหวัดที่เป็นพื้นที่ประกาศภัยแล้ง รวมมูลค่าที่ประชาชนได้รับประโยชน์ จำนวน  
199.04 ล้านบาทต่อปี

นอกจากนี้ ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ประจำปีงบประมาณ 2561  
(เพิ่มเติม) เพื่อติดตั้งระบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์ตามแนวทางของโครงการไทยนิยมยั่งยืน จำนวน 1,450  
ระบบ วงเงิน 674.685 ล้านบาท ซึ่งจะส่งผลให้มีการติดตั้งระบบสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์รวมทั้งสิ้น 2,538  
ระบบ ส่งผลให้ประชาชนได้ประโยชน์ไม่ต่ำกว่า 17,766 ครัวเรือน

#### 5. จัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าหรือ PDP ฉบับใหม่ (PDP 2018)

การจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า หรือ PDP ฉบับใหม่ (PDP 2018) เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งแนวทางการจัดทำแผน PDP ฉบับใหม่เป็นไปตามหลักการสำคัญตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เห็นชอบ เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2561 ภายใต้เสาหลัก 3E ได้แก่ 1) Energy Security ด้านความมั่นคงทางพลังงานไฟฟ้า 2) Economic ด้านเศรษฐกิจ และ 3) Environmental Friendly ด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งกระทรวงพลังงานได้กำหนดแนวคิดสำคัญที่จะให้โรงไฟฟ้าที่มีต้นทุนต่ำสุดจะถูกคัดเลือกบรรจุอยู่ในแผน PDP เป็นอันดับต้นๆ โดยจะมีปัจจัยเรื่องแบ่งรายภูมิภาค ซึ่งในแต่ละภูมิภาคควรมีโรงไฟฟ้าค้ำระบบ หรือโรงไฟฟ้าที่จะทำให้ระบบมีเสถียรภาพ ซึ่งได้จัดทำแผนทั้งสัดส่วนกำลังผลิตไฟฟ้า รูปแบบโรงไฟฟ้า และสถานที่ตั้งโรงไฟฟ้าที่เหมาะสม

ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ได้เห็นชอบแผน PDP ฉบับใหม่ เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2562 โดยภาพรวมของการผลิตไฟฟ้าในช่วงปี 2561 – 2580 ที่สำคัญ ๆ คือ จะมีกำลังผลิตไฟฟ้าถึงปี 2580 ที่ระดับ 77,211 เมกะวัตต์ จากกำลังผลิตไฟฟ้าสิ้นปี 2560 ที่ 46,090 เมกะวัตต์ จะเกิดกำลังผลิตไฟฟ้าใหม่ (ระหว่างปี 2561- 2580) 56,431 เมกะวัตต์ กำลังผลิตไฟฟ้าที่จะปลดจากระบบ(ระหว่างปี 2561 -2580) 25,310 เมกะวัตต์ โดยสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าที่ไม่ได้มาจากเชื้อเพลิงฟอสซิล จะมีสัดส่วนร้อยละ 35 แบ่งเป็นพลังงานน้ำต่างประเทศ ร้อยละ 9 พลังงานหมุนเวียน ร้อยละ 20 และการอนุรักษ์พลังงาน ร้อยละ 6 เป็นต้นโดยประมาณ การค่าไฟฟ้า (ระหว่างปี 2561 -2580) จะอยู่ระหว่าง 3.50 -3.63 บาทต่อหน่วย หรือเฉลี่ย 3.58 บาทต่อหน่วย ซึ่งเป็นระดับที่ช่วยค่าครองชีพประชาชนไม่เพิ่มขึ้น และเสริมความเข้มแข็งด้านการลงทุนภายในประเทศได้อย่างมั่นคงและต่อเนื่อง