



ฉบับที่ 81/2561

วันที่ 15 พฤษภาคม 2561

พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561

นางสาวกุลยา ตันติเตมิท ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง ในฐานะโฆษกกระทรวงการคลังเปิดเผยว่า พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561 (พระราชกำหนดฯ) ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2561 และได้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 14 พฤษภาคม 2561 เป็นต้นไป ซึ่งพระราชกำหนดฯ ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อกำกับดูแลการประกอบธุรกิจและการดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับสินทรัพย์ดิจิทัล มิให้มีการนำสินทรัพย์ดิจิทัลไปกระทำการใดในลักษณะที่เป็นการหลอกลวงประชาชนหรือที่เกี่ยวกับการประกอบอาชญากรรม และเพื่อรองรับการนำเทคโนโลยีมาทำให้เกิดการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน อันจะเป็นการสนับสนุนและอำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบธุรกิจมีเครื่องมือในการระดมทุนที่หลากหลาย รวมทั้งประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลที่ชัดเจนเพียงพอเพื่อใช้ในการตัดสินใจและเกิดความโปร่งใสในการดำเนินการ โดยพระราชกำหนดฯ ดังกล่าว เป็นการกำหนดหลักการและแนวทางสำหรับการกำกับดูแลการระดมทุนโดยการออกโทเคนดิจิทัลเพื่อเสนอขายต่อประชาชนและการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับสินทรัพย์ดิจิทัล ซึ่งคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (คณะกรรมการ ก.ล.ต.) จะดำเนินการออกกฎเกณฑ์สำหรับรายละเอียดต่าง ๆ ต่อไป ทั้งนี้ พระราชกำหนดฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. พระราชกำหนดฯ ฉบับนี้ ได้กำหนดให้สินทรัพย์ดิจิทัล หมายความว่า คริปโทเคอร์เรนซีและโทเคนดิจิทัล ซึ่งจะต้องอยู่ภายใต้การควบคุมเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการกำกับดูแล โดยมีคณะกรรมการ ก.ล.ต. เป็นผู้วางแนวทางและกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลสินทรัพย์ดิจิทัลในภาพรวม โดยได้กำหนดให้ธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล 3 ประเภท ได้แก่ 1) การเป็นศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล 2) การเป็นนายหน้าซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล และ 3) การเป็นผู้ค้าสินทรัพย์ดิจิทัล จะต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ทั้งนี้ ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่ได้ประกอบธุรกิจอยู่ก่อนวันที่พระราชกำหนดฯ นี้ใช้บังคับ และเป็นธุรกิจที่ต้องขออนุญาตตามพระราชกำหนดฯ นี้ ให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยให้ยื่นคำขออนุญาตตามที่บัญญัติไว้ในพระราชกำหนดฯ นี้ ภายใน 90 วัน นับแต่วันที่พระราชกำหนดฯ นี้มีผลใช้บังคับ

2. การเสนอขายโทเคนดิจิทัลต่อประชาชน (Initial Coin Offering: ICO) ต้องได้รับอนุญาตจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) และการเสนอขาย ICO ต้องเสนอขายผ่านผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล (ICO Portal) ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ก.ล.ต. เท่านั้น นอกจากนี้ กฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้ผู้เสนอขายโทเคนดิจิทัลหรือผู้ประกอบการธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่ประสงค์จะรับคริปโทเคอร์เรนซีเป็นการตอบแทน จะต้องรับคริปโทเคอร์เรนซีที่ผ่านการซื้อขาย แลกเปลี่ยน หรือฝากไว้กับผู้ประกอบการธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่ได้รับอนุญาตเท่านั้น

3. ผู้ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดฯ นี้ จะได้รับโทษทางอาญา และมาตรการทางแพ่ง โดยอัตราโทษได้มีการเทียบเคียงมาจากอัตราโทษตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

นางสาวกุลยาฯ กล่าวเพิ่มเติมว่า รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญของการผลักดันให้เกิดนวัตกรรมดิจิทัล รวมทั้งเล็งเห็นถึงความก้าวหน้าอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีที่มีบทบาทสำคัญในการผลักดันให้เกิดผลิตภัณฑ์และบริการทางการเงินรูปแบบใหม่ ซึ่งสามารถช่วยเพิ่มทางเลือกของประชาชนและความสามารถในการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึง ซึ่งการระดมทุนด้วยการเสนอขายโทเคนดิจิทัลต่อประชาชน จะเป็นช่องทางใหม่ที่จะช่วยให้ผู้ประกอบการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มสตาร์ทอัพ สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้สะดวกขึ้นด้วยต้นทุนที่ต่ำลง ดังนั้น การบังคับใช้พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561 จะช่วยให้ประชาชนหรือผู้ลงทุนได้รับการคุ้มครองที่เหมาะสม การประกอบกิจการเกี่ยวกับสินทรัพย์ดิจิทัลอยู่ภายใต้การกำกับดูแล และรัฐบาลมีกลไกในการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นไม่ให้ลุกลามในวงกว้างและส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในภาพรวมต่อไป

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร 02 273 9020 ต่อ 3625

พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561

เหตุผลความจำเป็น เนื่องจากในปัจจุบันได้มีการนำคริปโตเคอร์เรนซีมาใช้อย่างแพร่หลายมากขึ้น รวมทั้งการระดมทุนในรูปแบบการเสนอขายโทเคนดิจิทัลต่อสาธารณชน ดังนั้นเพื่อให้การประกอบกิจการเกี่ยวกับสินทรัพย์ดิจิทัลอยู่ภายใต้การกำกับและควบคุมที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และเพื่อรองรับการนำเทคโนโลยีมาให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนทางเศรษฐกิจและสังคม อันจะเป็นการสนับสนุนและอำนวยความสะดวกให้ผู้ลงทุนที่มีศักยภาพมีเครื่องมือในการระดมทุนที่หลากหลาย รวมทั้งประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลที่ชัดเจนเพียงพอเพื่อใช้ในการตัดสินใจและเกิดความโปร่งใสในการดำเนินการ อันจะเป็นการป้องกันมิให้มีการนำสินทรัพย์ดิจิทัลที่ไม่ทราบแหล่งที่มาที่ชัดเจนไปใช้ประโยชน์โดยไม่สุจริต หรือกระทำการใดในลักษณะที่เป็นการหลอกลวงหรือเกี่ยวข้องกับการประกอบอาชญากรรม

สาระสำคัญและข้อกำหนด

สินทรัพย์ดิจิทัล

- ✓ คริปโตเคอร์เรนซี (Cryptocurrency)
- ✓ โทเคนดิจิทัล (Digital token)



หลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ไม่ถือว่าเป็นสินทรัพย์ดิจิทัลตามพระราชกำหนดนี้

ธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่ต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ก.ล.ด.

- ✓ ศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล
- ✓ นายหน้าซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล
- ✓ ผู้ค้าสินทรัพย์ดิจิทัล

หลักเกณฑ์การ
ขอรับอนุญาต
เป็นไปตามที่รัฐมนตรี
ประกาศกำหนด

หลักเกณฑ์การ
ประกอบธุรกิจ
เป็นไปตามประกาศ
คณะกรรมการ ก.ล.ด.

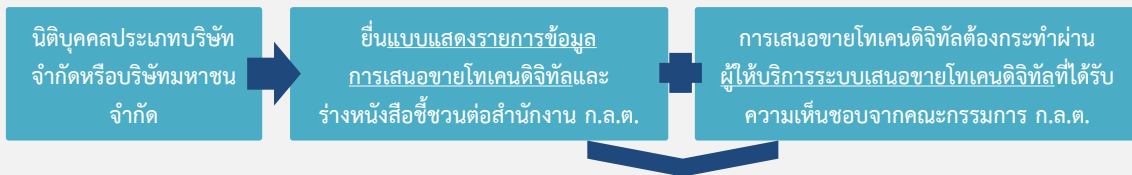
- คริปโตเคอร์เรนซีที่ใช้ในการทำธุรกรรมต้องมาจากการซื้อ ขาย แลกเปลี่ยน หรือฝากไว้กับผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่ได้รับอนุญาตเท่านั้น

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสามารถประกาศกำหนดกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับสินทรัพย์ดิจิทัลให้เป็นธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่ต้องได้รับอนุญาต ได้ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ก.ล.ด.

การเสนอขายโทเคนดิจิทัลต่อประชาชน (Initial Coin Offering: ICO)

ใช้บังคับกับ

- 1 การเสนอขายโทเคนดิจิทัลที่ออกใหม่ต่อประชาชน และ
- 2 การเสนอขายโทเคนดิจิทัลที่ผู้เสนอขายได้ออกไปแล้วและมีวัตถุประสงค์ที่จะขายเป็นการทั่วไปต่อประชาชน



สำนักงาน ก.ล.ด. เป็นผู้อนุญาตการเสนอขายโทเคนดิจิทัลต่อประชาชน

- หลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้เสนอขายโทเคนดิจิทัลและผู้ลงทุน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ก.ล.ด. ประกาศกำหนด
- ผู้เสนอขายโทเคนดิจิทัลจัดทำและส่งข้อมูลรายงานเกี่ยวกับฐานะการเงินและผลการดำเนินการ และข้อมูลใด ๆ ที่อาจมีผลต่อสิทธิประโยชน์ของผู้ถือโทเคนดิจิทัล หรือต่อการตัดสินใจลงทุน หรือต่อการเปลี่ยนแปลงในราคาของโทเคนดิจิทัลต่อสำนักงาน ก.ล.ด.
- คริปโตเคอร์เรนซีที่ใช้ในการระดมทุนต้องมาจากการซื้อ ขาย แลกเปลี่ยน หรือฝากไว้กับผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่ได้รับอนุญาตเท่านั้น

บทกำหนดโทษ

โทษทางอาญาและมาตรการลงโทษทางแพ่งในกรณีที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้

ระยะเวลาการขอรับอนุญาต

ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่ได้ประกอบธุรกิจอยู่ก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้มีผลบังคับใช้ ต้องยื่นคำขออนุญาตภายใน 90 วันนับแต่วันถัดจากวันที่พระราชกำหนดนี้มีผลบังคับใช้ (วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป)

มาตรการสำหรับกรณีที่มีการดำเนินการใดเกี่ยวกับสินทรัพย์ดิจิทัลอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบการเงินหรือระบบเศรษฐกิจของประเทศ

- การดำเนินกิจการ หรือการดำเนินการใดเกี่ยวกับสินทรัพย์ดิจิทัลอันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบการเงินหรือระบบเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีในการห้ามผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลทำธุรกรรม หรือสั่งระงับการดำเนินการกิจการหรือการดำเนินการ
- ในกรณีที่มีการดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับสินทรัพย์ดิจิทัลอันอาจก่อให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายอย่างรุนแรงต่อประโยชน์ของประชาชนในวงกว้าง ให้คณะกรรมการ ก.ล.ด. มีหน้าที่รายงานข้อเท็จจริงและประเมินผลกระทบหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น พร้อมทั้งวิเคราะห์ ปัญหาและเสนอแนวทางการดำเนินการต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561

สาระสำคัญและข้อกฎหมาย

หมวด 1 บททั่วไป

- ✓ หลักทรัพย์ตามกฎหมาย หลักทรัพย์ฯ ไม่อยู่ภายใต้ พ.ร.ก. นี้
- ✓ หากผู้เสนอขายโทเคนดิจิทัลหรือผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลจะรับคริปโทเคอร์เรนซี ให้รับได้เฉพาะที่ได้มาจากการซื้อขาย แลกเปลี่ยน หรือที่ได้ฝากไว้กับผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่ได้รับอนุญาตตาม พ.ร.ก. นี้เท่านั้น

หมวด 2 การกำกับและควบคุม

- ✓ คณะกรรมการ ก.ล.ต. มีหน้าที่และอำนาจงานนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาตลาดจนกำกับและควบคุมสินทรัพย์ดิจิทัล และผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล รวมถึงการออกและเสนอขายโทเคนดิจิทัล



หมวด 3 การเสนอขายโทเคนดิจิทัลต่อประชาชน

- ✓ การเสนอขายโทเคนดิจิทัลต่อประชาชนต้องได้รับอนุญาตจากสำนักงาน ก.ล.ต. และเสนอขายผ่านผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล (ICO Portal) ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ก.ล.ต.
- ✓ ผู้เสนอขายโทเคนดิจิทัลต้องเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด



หมวด 4 ธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล

- ✓ ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลต้องได้รับการอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (รมว.) ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ก.ล.ต. และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจที่ คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด
- ✓ ในกรณีที่ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลมีการเก็บรักษาทรัพย์สินของลูกค้าต้องจัดทำบัญชีทรัพย์สินของลูกค้าแยกแต่ละราย และเก็บรักษาแยกออกจากทรัพย์สินของตน โดยทรัพย์สินนั้นยังคงเป็นทรัพย์สินของลูกค้า

หมวดที่ 5 การเลิกประกอบธุรกิจ การเพิกถอนการอนุญาตประกอบธุรกิจ และการห้ามการทำธุรกรรม

EXIT

- ✓ กำหนดหลักเกณฑ์การเลิกประกอบธุรกิจและการเพิกถอนการอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของผู้ลงทุน โดย รมว. ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ก.ล.ต. มีอำนาจสั่งเพิกถอนการอนุญาต
- ✓ รมว. โดยความเห็นชอบของ ครม. มีอำนาจประกาศห้ามผู้ประกอบธุรกิจทำธุรกรรม/สั่งระงับการดำเนินกิจการหรือการดำเนินการ ในกรณีที่การทำธุรกรรม การดำเนินกิจการ หรือการดำเนินการใดอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบการเงินหรือระบบเศรษฐกิจของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

หมวดที่ 6 การป้องกันการกระทำความผิดเป็นธรรมเกี่ยวกับการซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล

- ✓ กำหนดบทบัญญัติเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำความผิดเป็นธรรมเกี่ยวกับการเสนอขายโทเคนดิจิทัลหรือการซื้อขายหรือแลกเปลี่ยนสินทรัพย์ดิจิทัล

หมวดที่ 7 พนักงานเจ้าหน้าที่

- ✓ กำหนดอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา



หมวดที่ 8 โทษทางอาญา

- ✓ กำหนดโทษทางอาญา

หมวดที่ 9 มาตรการลงโทษทางแพ่ง

- ✓ กำหนดมาตรการลงโทษทางแพ่ง



บทเฉพาะกาล

- ✓ ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่ได้ประกอบธุรกิจอยู่ในวันก่อนวันที่ พ.ร.ก. นี้ ใช้บังคับต้องยื่นคำขออนุญาตภายใน 90 วันนับแต่วันที่ พ.ร.ก. นี้มีผลใช้บังคับ เพื่อไม่ให้กระทบต่อการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบที่ได้มีการดำเนินการอยู่ก่อนแล้ว