

## โครงเรื่อง

### A. กล่าวนำ

### B. สภาพปัญหาของประเทศที่สั่งสม (2-4)

- การขาดแผนพัฒนาชาติในระยะยาว+ ความเหลื่อมล้ำ +ขาดนวัตกรรม
- ปัญหาของประเทศขาดการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรม
- ความจำเป็นของประเทศที่จะต้องเปลี่ยนแปลง

### C. แนวทางการแก้ไขปัญหาของรัฐบาล และคสช. (5-26)

- แนวทางการทำงานของรัฐบาล (แผนงานระยะสั้น +กลาง+ยาว)
- สถานการณ์ภายในและภายนอกประเทศในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศ
- ดัชนีชี้วัดความสำเร็จในการบริหารของรัฐบาล
- ขอขอบคุณทุกภาคส่วนที่ร่วมมือ ร่วมใจกัน
- สรุปผลการดำเนินการภาพของรัฐบาลที่ทำให้เกิดความสำเร็จแยกในแต่ละด้าน (มั่นคง เศรษฐกิจ สังคม ต่างประเทศ กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม)

### D. แนวทางการดำเนินงานในอนาคต (27-35)

- ปัจจัยเสี่ยงของโลกในอนาคต
- การสร้างฐานรากสู่อนาคต ตามโมเดล “ไทยแลนด์ 4.0”
- การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ + การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม

### E. ปัญหาข้อขัดข้องบางประการ (36-40)

- (กฎหมาย + EIA + ความไว้วางใจประชาชน + NGO)
- การเมืองที่ขาดธรรมาภิบาล + การไม่เคารพกฎหมาย + ผู้ไม่หวังดี

### F. สรุปจบ (41-43)

- การส่งไม้ต่อให้รัฐบาลในอนาคต
- อนาคตของประเทศไทยหลังการปฏิรูป
- ขอความร่วมมือ ร่วมใจ + (ส่งต่อให้รองนายกฯ)

## คำกล่าว

### เนื่องในโอกาสครบรอบ 2 ปี การดำเนินงานของรัฐบาล

สวัสดีครับ พี่น้องสื่อมวลชน และพี่น้องประชาชนไทยที่รักทุกท่าน

#### A. กล่าวนำ

1. วันนี้ผมมีความรู้สึกยินดีที่ได้มาพบกับพี่น้องประชาชนอีกครั้ง / ที่น่ายินดีกว่านั้นคือการได้เห็นรอยยิ้มกลับคืนสู่ใบหน้าของคนไทย ที่ชาวโลกรู้จักเราในนาม “สยามเมืองยิ้ม” แต่สิ่งนั้นห่างหายไปจากสังคมไทยมากกว่า 10 ปี

#### B. สภาพปัญหาของประเทศที่สั่งสม

2. ช่วงเวลา 10 ปีที่ผ่านมา สถานการณ์ในประเทศไทยไม่ค่อยสงบสุขนัก/ การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างเชื่องช้า / เศรษฐกิจไม่ได้รับการปฏิรูปทั้งระบบ / เกิดความเหลื่อมล้ำไม่เป็นธรรมในสังคม / ประชาชนจำนวนมากมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิต / สังคมมีความสับสนวุ่นวาย / การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์กระทำไม่ได้จำกัด / การวิจัย การพัฒนาเพื่อสร้างนวัตกรรม ทำได้น้อยไม่ต่อเนื่องและ ไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก / ประชาชนไม่สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียม
3. การที่ประเทศไม่มีแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะยาวที่ชัดเจน ทำให้ประเทศขาดทิศทางในการพัฒนา / การบริหารราชการแผ่นดินให้ความสำคัญน้อยกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ / การดำเนินนโยบายด้านการต่างประเทศที่ขาดความสมดุล / รวมไปถึงการใช้จ่ายงบประมาณที่ซ้ำซ้อน ไม่คุ้มค่า ขาดความต่อเนื่อง / ประชาชนได้รับประโยชน์น้อยไม่ทั่วถึง / การถือครองทรัพยากรตลอดจนความเจริญกระจุกอยู่เพียงบางพื้นที่ บางกลุ่ม บางพวก / ขณะที่ประชาชนส่วนหนึ่งต้องประสบกับความยากจน ความไม่เท่าเทียม คนทำมากได้น้อย / เหล่านี้นำไปสู่ปัญหาทางการเมืองที่รุนแรงขัดแย้ง สร้าง

ภาพลักษณ์ที่ไม่ดีของประเทศในสายตาชาวต่างชาติ รวมทั้งเป็นอันตรายต่อประชาชนผู้บริสุทธิ์ / โดยที่กฎหมายไม่สามารถบังคับใช้เพื่อช่วยเหลือสถานการณ์ได้อย่างจริงจัง / และที่สำคัญหลายภาคส่วนไม่ใช่หลักการของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทานมาเป็นเข็มทิศนำทาง ทำให้ประเทศเผชิญกับปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันซึ่งถือเป็นปัญหาร้ายแรงที่สุดของชาติ

4. ทุกประเด็นเหล่านี้คือปัญหาที่ทาบตบประเทศไทยมาเป็นเวลากว่า 10 ปี โดยไม่ได้รับการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรม / ประเทศไทยจำเป็นต้องมีการปฏิรูปประเทศ ตามสิ่งท้าทายและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปตลอดเวลาของโลกศตวรรษที่ 21 / เราจำเป็นต้องมีการปฏิรูปประเทศในทุกกระบวนการ ให้ครบวงจร / เพื่อมิให้ประเทศไทยกลายเป็นชาติที่ไร้การพัฒนา และถูกทิ้งร้างไว้เบื้องหลัง

### C.แนวทางแก้ไขปัญหาระบบราชการและคสช.

5. รัฐบาล คสช. เข้ามาบริหารตั้งแต่ 22 พ.ค.57 เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้นให้หมดไป / รัฐบาลมีความมุ่งมั่นและตั้งใจในการบริหารราชการแผ่นดินโดยยึดโยงประชาชนเป็นศูนย์กลาง / ยึดถือผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นที่ตั้ง / และยึดหลักธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใสเป็นสำคัญตลอดมา เพื่อเป้าหมายสำคัญในการวางรากฐานให้รัฐบาลในอนาคตได้บริหารประเทศอย่างมีธรรมาภิบาลภายใต้กฎกติกาที่เหมาะสมกับประเทศไทย / และป้องกันอย่างที่สุดที่จะไม่ให้สภาพปัญหาแบบเดิมกลับมาเกิดขึ้นอีกในประเทศไทย

6. การกำหนดแนวนโยบายทุกด้านของรัฐบาล อยู่บนหลักคิดที่จะต้องขจัดเงื่อนไขอันเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาในอดีต / ต้องเสริมโอกาส สร้างความเข้มแข็งและดำรงความเสมอภาคเท่าเทียมในปัจจุบัน / รวมทั้งต้องนำไปสู่การวางรากฐานประเทศให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนในอนาคต

7. การกำหนด “แผนงาน” ในทุกนโยบายของรัฐบาล จึงประกอบด้วยมาตรการทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ในทุกมิติ / และในทุกองค์ภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งระบบตามหลัก “บูรณาการ” เพื่อประสิทธิภาพสูงสุด
8. การกำหนด “กิจกรรม-โครงการ” ในทุกแผนงานของรัฐบาล จึงมีทั้งกิจกรรมหลัก กิจกรรมรอง และกิจกรรมเสริม / โดยต้องกำหนดช่วงเวลาที่จะเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อสังคมโดยรวมอย่างชัดเจน
9. รัฐบาลนี้เข้ามาบริหารประเทศในช่วงที่สถานการณ์ ทั้งภายในประเทศ และภายนอกประเทศไม่สงบสุขนัก ในทุกมิติ / อาทิ ด้านความมั่นคง ภายในประเทศก็มีความแตกแยก บ้านเมืองวุ่นวาย แบ่งฝักฝ่าย / ภายนอกประเทศ ก็มีภัยจากการก่อการร้าย การรบพุ่งในหลายประเทศ
10. ด้านเศรษฐกิจ ประเทศไทยประสบปัญหาราคาสินเกษตรตกต่ำ การค้าการลงทุนซบเซา ขณะที่เศรษฐกิจโลกอยู่ภาวะขาลง อัตราการเติบโตชะลอตัว / เศรษฐกิจของโลกในปี 2558 มีการขยายตัวในเกณฑ์ “ต่ำ” อย่างน่าใจหาย เพียงร้อยละ 3.0 ต่ำกว่าที่ประมาณการณ ขณะที่แนวโน้มเศรษฐกิจโลกในปี 2559 ก็ยังคงขยายตัวในเกณฑ์ต่ำเพียง ร้อยละ 3.1 / รวมทั้งประเทศมหาอำนาจทางเศรษฐกิจ อย่างสหรัฐฯ ญี่ปุ่น กลุ่มประเทศยูโรโซน และประเทศจีนการขยายตัวก็ชะลอลง
11. ด้านสังคม ภายในประเทศเองมีปัญหาคาความเหลื่อมล้ำ การกระจุกตัวของความมั่งคั่งและโอกาส / ในขณะที่ภาพรวมของสถานการณ์โลก ยังมีปัญหาด้านสังคมมึน้อย / ทั้งการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานที่ไม่ปกติ การอพยพลี้ภัย ความอดอยาก ความไม่เท่าเทียม / ภัยธรรมชาติที่คร่าชีวิตผู้คนจำนวนมาก และโรคระบาดที่ทุกประเทศต้องคอยเตรียมการรับมือ

12. ด้านการต่างประเทศ การขาดความเข้าใจในบริบทของประเทศไทย ได้นำไปสู่การตั้งคำถาม และความอ่อนไหวต่อความเชื่อมั่นในประเทศไทย ในมุมมองของหลายประเทศ / ขณะที่สถานการณ์โลกเกิดปรากฏการณ์ขึ้นมากมาย การเกิดพันธมิตรระหว่างประเทศใหม่ๆ การรวมกลุ่มของประเทศเพื่อเจรจาการค้าและสร้างอำนาจต่อรองในเวทีโลก
13. สิ่งที่ยกตัวอย่างมาข้างต้นล้วนเป็นเรื่องที่รัฐบาลต้องนำมาคิด มากำหนดเป็นนโยบาย เพื่อขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติจริง และเป็นการทำงานต่อเนื่องจากปีแรกในการบริหารราชการแผ่นดิน นี่ต้องเข้าบริหารจัดการ ทั้งเพื่อการแก้ไขปัญหา และการบริหารความเสี่ยง
14. ในห้วง 2 ปีแรกที่รัฐบาลและ คสช. เข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน / แม้ว่าจะต้องเผชิญกับปัจจัยทั้งภายในและภายนอกตามที่ได้กล่าวมาแล้ว / เมื่อระยะเวลาผ่านไป ผลการทำงานของรัฐบาลเป็นที่ประจักษ์ มีผลสัมฤทธิ์ปรากฏออกมา ทำให้มุมมองและการประเมินที่หน่วยงาน องค์กรต่างๆ มีต่อประเทศไทยเป็นไปในทิศทางที่ “ดีขึ้น” อย่างน่าพอใจ / สะท้อนผลการทำงานของรัฐบาลในทุกด้าน สรุปได้ดังนี้
15. 1. ด้านเสถียรภาพและความมั่นคงของประเทศซึ่งส่งผลกระทบในทางที่ดี กับทุกๆ ด้านที่เหลือ มีผลการประเมินที่น่าสนใจ ได้แก่ (รายละเอียดใน PowerPoint)
- ความเสี่ยงด้านความไม่แน่นอนทางการเมือง “ดีขึ้น 7 อันดับ” จาก อันดับที่ 58 (ปี 57) เป็นอันดับที่ 51(ปี 59)
  - ความโปร่งใสในการบริหารงานภาครัฐ “ดีขึ้น 22 อันดับ” จาก อันดับที่ 57 (ปี 57) เป็นอันดับที่ 25(ปี 59)
  - จำนวนเหตุการณ์ความไม่สงบใน จชต. “ลดลง” กว่าร้อยละ 50

- จำนวนคดีอาชญากรรมคดี “ลดลง” กว่าร้อยละ 50 จาก 4 แสนคดี (ปี 56) เหลือ 2 แสนคดี (ปี 58)

- ผลการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (CPI) เกือบ 180 ประเทศทั่วโลก / ตั้งแต่ปี 2556 – 2558 อันดับของประเทศไทย “ดีขึ้น” ทุกๆ ปี อย่างต่อเนื่อง / โดยในปี 2556 ก่อนที่รัฐบาลนี้ และ คสช. เข้ามาบริหารประเทศ เราอยู่อันดับที่ 102 / ปัจจุบันเราอยู่อันดับที่ 76 (“ดีขึ้น” เกือบ 30 อันดับ) / ทั้งนี้ สถาบันและองค์กรต่างๆ ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ ได้ประเมินสถานการณ์คอร์รัปชันของไทย ในสายตานานาชาติ ว่า “ดีที่สุด” ในรอบ 6 ปี และมีความโปร่งใส “ดีที่สุด” ในรอบ 10 ปี

16. 2. ด้านความเข้มแข็งและขีดความสามารถในการแข่งขัน ทางเศรษฐกิจและสังคม มีผลการประเมินที่น่าสนใจ ได้แก่ (รายละเอียดใน PowerPoint)

- อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (GDP) มีแนวโน้ม “สูงขึ้น + ต่อเนื่อง” จาก 0.8% (ปี 57) เป็น 3.2% (ปี 59)

- สัดส่วนมูลค่า SMEs ต่อ GDP มีแนวโน้ม “สูงขึ้น + ต่อเนื่อง” จาก 39.6% (ปี 57) เป็น 42.3% (ปี 59)

- ขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการคมนาคมทางบก “ดีขึ้น 22 อันดับ” จาก อันดับที่ 48 (ปี 56) เป็นอันดับที่ 26 (ปี 59)

- ขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการคมนาคมทางอากาศ “ดีขึ้น 3 อันดับ” จาก อันดับที่ 23 (ปี 56) เป็นอันดับที่ 20 (ปี 59)

- ความน่าลงทุนระหว่างประเทศ “ดีขึ้น 3 อันดับ” จาก อันดับที่ 31 (ปี 56) เป็นอันดับที่ 28 (ปี 59)

- องค์กรสหประชาชาติ (UN) ประกาศการจัดอันดับดัชนี e-Government ประเทศไทยได้ “เลื่อนขึ้น” 25 อันดับ จาก 102 ในปี 2014 เป็นอันดับ 77 ปี 2016 จาก 193 ประเทศทั่วโลก

- มหาวิทยาลัย WASEDA (วา-เซ-คะ) ของญี่ปุ่น ประกาศผลการจัดอันดับ e-Government ปี 2016 ประเทศไทยได้อันดับที่ 21 จาก 65 ประเทศ ขยับ “ดีขึ้น” 2 อันดับ จากปี 2014 ที่ได้อันดับที่ 23

- สถาบันการจัดการนานาชาติ (IMD) จัดอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยปี 2559 ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับที่ 28 (ปี 2558 อันดับที่ 30 / ดีขึ้น 2 อันดับ)

- ปี 2558 มีนักท่องเที่ยวต่างชาติ เกือบ 30 ล้านคน (มากเป็นอันดับ 11 ของโลก) สร้างรายได้เข้าประเทศ 1.44 ล้านล้านบาท (สูงเป็นอันดับ 6 ของโลก)

- ปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทย มีแนวโน้ม “สูงขึ้น + ต่อเนื่อง” จาก 8.0% (ปี 56) เป็น 8.5% (ปี 58)

- อัตราการเจ็บป่วยต่อประชากรพันคน “ลดลง + ต่อเนื่อง” / และอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุจราจรทางบก (ต่อประชากร “แสน” คน) “ลดลง” จาก 11.3 คน (ปี 56) เหลือ 9.7 คน (ปี 58)

- ผลการจัดอันดับประเทศที่มี “ความทุกข์ยาก น้อยที่สุดในโลก” ของ Website “บลูมเบิร์ก” ให้ประเทศไทยเป็นอันดับ 1 จากทั้งหมด 74 ประเทศทั่วโลก / และเป็นประเทศที่มีความสุขมากที่สุดในโลก เป็นปีที่ 2 ต่อเนื่องกัน / นอกจากนี้ นิตยสารนิวส์ แอนด์เวิลด์ รีพอร์ต ได้จัดอันดับ 60 ประเทศที่ดีที่สุด ประจำปี 2016 โดยประเทศไทยได้ถูกจัดอยู่ในลำดับที่ 21 ของโลก / อันดับสูงสุดในอาเซียน / และระบุว่า ประเทศไทยน่าท่องเที่ยวผจญภัย และเป็นประเทศที่มีการเติบโตทางเศรษฐกิจสูงเป็นอันดับ 4 จาก 60 ประเทศที่ดีที่สุด / ซึ่งวัดจากความสวยงามทางธรรมชาติ มรดกทางประเพณีและวัฒนธรรม ลักษณะประชากรและคุณภาพชีวิต โอกาสในการประกอบการ โอกาสด้านธุรกิจ การเติบโตทางเศรษฐกิจ และการเมือง

17. 3. ด้านกฎหมายและการต่างประเทศ มีผลการดำเนินงานที่น่าสนใจ ได้แก่ (รายละเอียดใน PowerPoint)

- ออกกฎหมายที่สำคัญ จำเป็นได้มากที่สุดเป็นประวัติการณ์
- การแก้ปัญหาทางช้าง ตามอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) ทำให้รอดพ้นจากการถูกคว่ำบาตรทางการค้าจาก CITES ซึ่งมูลค่าทางเศรษฐกิจ มากกว่า 47,000 ล้านบาทต่อปี
- การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ ซึ่งรัฐบาลนี้ ถือเป็น “วาระแห่งชาติ” / มีความคืบหน้า จนสหรัฐอเมริกา ได้ปรับระดับในรายงานการค้ามนุษย์ หรือ TIP Report ประจำปี 2559 ให้ประเทศไทย “ดีขึ้น” /ซึ่งอาจจะส่ง “ผลดี” ต่อการแก้ปัญหาการประมงผิดกฎหมาย (IUU) ของทาง EU เนื่องจากมีความเชื่อมโยงกัน / โดยสินค้าประมงไทย มีมูลค่าการส่งออก กว่า 240,000 ล้านบาทต่อปี

18. รัฐบาลอยากเรียนให้พี่น้องประชาชน และสื่อมวลชนทุกท่านทราบว่า / รัฐบาลบริหารประเทศในทุกมิติ ทั้งด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม การต่างประเทศ กฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม รวมถึงด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวเนื่อง ซึ่งรายละเอียดของการดำเนินงานกว่าจะสัมฤทธิ์ผลเช่นนี้ ท่านรองนายกแต่ละด้านจะมาสรุปในรายละเอียดให้ทุกท่านฟังอีกครั้งต่อจากนี้ /อย่างไรก็ตาม ไม่อาจจะสรุปทุกเรื่องให้ครบถ้วนได้ในเวลาอันสั้น /แต่ยืนยันว่ารัฐบาลได้ลงมือทำแล้ว เพื่อสร้างพื้นฐานที่แข็งแกร่งให้กับประเทศ

19. ผมขอขอบคุณท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีช่วย ข้าราชการ พี่น้องประชาชน ภาคเอกชน ทุกฝ่ายที่มีส่วนต่อความสำเร็จของประเทศในห้วงที่ผ่านมา และจะขอก้าวถึงผลการดำเนินงานภาพรวมในแต่ละด้าน ดังนี้

20. ในด้านความมั่นคง รัฐบาลทำให้การเผชิญหน้า ความแตกแยก แบ่งฝักฝ่ายลดน้อยลง คนไทยอยู่กันอย่างสงบสุขมากขึ้น / สถานการณ์ในพื้นที่ชายแดนใต้ เราเน้นการพูดคุย เพื่อแสดงความจริงใจ ใช้การแก้ปัญหาด้วย “สันติวิธี” เน้นการพัฒนาพื้นที่ให้เจริญทั้งด้านจิตใจ สังคม การศึกษา และเศรษฐกิจ เพื่อให้ทุกคนอยู่ดีกินดีมีความสุข /



รวมทั้งส่งเสริมการวิจัย การพัฒนา นวัตกรรม เพื่อความมั่นคงมีเสถียรภาพและศักยภาพ ในการแข่งขันของประเทศในอนาคต รวมทั้งวางแนวทางการปฏิรูปกองทัพ ปฏิรูป ตำรวจ เพื่อให้เป็นสถาบันที่เป็นที่พึ่งของประชาชน / รัฐบาลยังให้ความสำคัญกับการ อนุรักษ์รักษาทรัพยากรธรรมชาติของประเทศไว้เพื่อคนไทยทุกคน

21. ในด้านเศรษฐกิจ มีการวางระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมและ ICT เพื่อ ลดต้นทุนและยกระดับโลจิสติกส์ของประเทศ กระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคด้วยการ สร้างโครงข่ายการคมนาคมทั้งทางบก ทางอากาศ ทางน้ำ เพื่อเชื่อมโยงไปสู่ ประเทศใน ภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง CLMV+ ประเทศในกลุ่มอาเซียน ASEAN+ และทุกภูมิภาคของโลก / ผลักดันเขตเศรษฐกิจพิเศษในทุกภูมิภาค / สนับสนุนผู้ประกอบการรายใหม่ ทั้ง กลุ่ม startup + SME +OTOP โดยใช้นวัตกรรมเป็นตัวขับเคลื่อน และสนับสนุนให้เข้าถึงแหล่ง เงินทุน / ปฏิรูปการเกษตรกรรมโดยใช้องค์ความรู้และเทคโนโลยีเพื่อลดต้นทุนการผลิต / รวมทั้งวางระบบการบริหารจัดการน้ำที่ครอบคลุมทั้งประเทศ / แก้ไขกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกต่อการประกอบธุรกิจ (Ease of doing business) / และที่สำคัญคือการ ผลักดันประเทศเข้าสู่เศรษฐกิจดิจิทัล

22. ในด้านสังคม มีการปราบปรามผู้มีอิทธิพล ปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันในทุก ระดับโดยการตั้งกลไกในแต่ละหน่วยงาน / การจัดระเบียบสังคม จัดระเบียบรถโดยสาร สาธารณะ / การจัดการปัญหาการบุกรุกคูคลองพื้นที่สาธารณะ / ผลักดันสวัสดิการทาง สังคม เพื่อดูแลผู้ด้อยโอกาสและผู้มีรายได้น้อย / กำหนดให้เด็กไทยเรียนได้อย่างมีคุณภาพ 15 ปี / ที่สำคัญมีการปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้ทุกคนในสังคมมีความสุขร่วมกัน คนมีมาก ก็ควรแบ่งปันมาก ด้วยภาษีมรดก ภาษีที่ดิน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำของสังคม

23. ในด้านการต่างประเทศ ผมและคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะกระทรวงการต่างประเทศ ทำงานอย่างหนักในทุกเวทีระดับนานาชาติ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและภาพลักษณ์ของ

ประเทศเราตอบสนองและผ่อนคลายหลายสิ่งตามความคาดหวังและพันธสัญญาที่เราได้ให้ไว้ รวมทั้งแสดงบทบาทนำในเวทีโลกด้วยนโยบายการต่างประเทศเชิงรุก อย่างสร้างสรรค์ และสมดุล จนได้รับความไว้วางใจให้เป็นประธานกลุ่มประเทศ G77 รวมทั้งให้ความร่วมมือในการแก้ปัญหาของประเทศตามหลักสากล อาทิ การแก้ไขปัญหา ประมงผิดกฎหมาย (IUU) ปัญหาการบินพลเรือนที่ไม่ได้มาตรฐาน (ICAO) ปัญหาการค้ามนุษย์ การค้าช้าง (CITES)

24. ในด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม รัฐบาลมุ่งสร้างความยุติธรรมในสังคม ด้วยการทำความเข้าใจให้เป็นกฎหมาย กฎหมายฉบับใดที่ยังล้าสมัยเราต้องปรับปรุง เพื่อให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย และรัฐต้องไม่เสียประโยชน์ ปฏิรูประบบงานราชการ และการให้บริการประชาชนให้มีประสิทธิภาพ (ง่าย + สะดวก + รวดเร็ว) รวมทั้งออกกฎหมายใหม่ที่สอดคล้องกับกฎบัตร พันธะใหม่ๆ ที่ประเทศต้องเข้าไปเกี่ยวข้อง / เพื่อไม่ให้กฎหมายกลายเป็นอุปสรรค แต่ต้องเป็นเครื่องมือที่สร้างความยุติธรรมและกติกาสังคมเป็นธรรม / ที่สำคัญ กฎหมายต้องสามารถสนับสนุนการบริหารงานราชการแผ่นดินในทุกมิติ

25. ที่ผ่านมารัฐบาล และ คสช. ทำบางอย่างสำเร็จแล้ว / บางอย่างเริ่มทำตามห้วงเวลา / บางอย่างวางแผนแม่บทไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้รัฐบาลใหม่ดำเนินการ / ซึ่งทุกอย่างเป็นไปตามรัฐธรรมนูญใหม่ / ทั้งการออกกฎหมายลูก / กฎหมายในเชิงบูรณาการหน่วยงานและงบประมาณ / การจัดทำแผนงาน แยกเป็นกิจกรรม ที่มี Road map ในทุกกิจกรรมหลัก

26. กล่าวโดยสรุป ประเทศได้ผ่านช่วงระยะที่ 1 ใน Road Map ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาเร่งด่วน และพี่น้องประชาชนมีส่วนร่วมกับรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาที่รัฐบาล คสช. ขอบขอบคุณความร่วมมือของพี่น้องประชาชน ข้าราชการ ภาคธุรกิจ เอกชน ที่เข้าใจและ

สนับสนุนให้รัฐธรรมนูญ และ คำถามพ่วง ผ่านการลงประชามติ ตามหลักการสากล ตลอดจนให้กำลังใจในการทำงานของรัฐบาลเสมอมา

#### D. แนวทางการดำเนินงานในอนาคต

27. ปัจจุบันเป็นระยะที่ 2 ของ Road Map คือการเริ่มต้นปฏิรูปในเชิงโครงสร้าง ปฏิรูปการบริหารราชการ / และการจัดทำแผนที่นำทางไปสู่อนาคตตามวิสัยทัศน์ มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ขอย้ำอีกครั้งว่า ประเทศไทยกำลังอยู่ในช่วงการเปลี่ยนผ่านที่สำคัญ ถ้าไม่ทำวันนี้ โอกาสของประเทศไทย โอกาสของคนไทยจะสูญเสียไปอย่างมหาศาลและยากที่จะเรียกกลับคืนมาได้

28. เราจำเป็นต้องนำเอาปัจจัยภายใน อาทิ / อัตลักษณ์ ประเพณี / ความเป็นคนไทย ความแตกต่างทางความคิด ความสามารถในการแข่งขัน ทูทางทรัพยากรของประเทศ และปัจจัยภายนอกมาเป็นตัวกำหนด ว่าประเทศไทยควรจะทำอย่างไร ด้วยวิธีการใด จึงจะเกิดผลดีที่สุดกับประชาชนคนไทย / ความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในโลกใบนี้และจะดำเนินต่อไป โดยที่ประเทศไทยต้องปรับตัวให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงนั้น ได้แก่ ปัญหาสภาวะอากาศเปลี่ยนแปลง / การขยายตัวทางเศรษฐกิจแนวใหม่ที่มีการแข่งขันสูงขึ้น / มีเสรีมากขึ้น มีกรอบกติกา พันธสัญญาใหม่ๆ มากมายที่เราต้องยึดถือปฏิบัติ / การมีมติแยกตัวออกจากสหภาพยุโรปของอังกฤษ (BREXIT) / การค้า การแข่งขันด้วยนวัตกรรม ทำให้ความได้เปรียบด้านราคาและมูลค่าการส่งออกของประเทศไทยน้อยลงตามลำดับ ราคาสินค้าทางการเกษตรตกต่ำ / ปัญหาภัยธรรมชาติ น้ำท่วม ฝนแล้ง ปัญหายาเสพติด / ภัยจากการก่อการร้าย / อาชญากรรมข้ามชาติ / โรคระบาด / การโยกย้ายถิ่นฐานที่ไม่ปกติ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นความเสี่ยงของประเทศไทย หากไม่เตรียมการ ไม่ปฏิรูปตนเอง หามาตรการใหม่ๆ มารองรับ / เราก็จะเผชิญปัญหาเหมือนในอดีตที่ผ่านมา

29. นอกเหนือจากการรักษา “โมเมนตัม” ในการบริหารประเทศ ทั้ง 6 มิติ เพื่ออนาคตของประเทศแล้วดังกล่ามาแล้ว / ภารกิจสำคัญของรัฐบาลในอนาคตจากนี้ คือ การสร้างฐานรากสู่อนาคต ตามโมเดล “ไทยแลนด์ 4.0” ประกอบด้วย 10 ภารกิจหลัก คือ (1) การเตรียม “คนไทย 4.0” สู่ประเทศโลกที่ 1 (2) การเร่งพัฒนาเทคโนโลยี เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ด้วยนวัตกรรมใหม่ๆ (3) การเปลี่ยนผ่านสู่อุตสาหกรรมแห่งอนาคต (4) การสร้างความเข้มแข็งในวิสาหกิจไทย (5) การยกระดับโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา (6) การสร้างความเจริญเติบโต ที่กระจายสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น ผ่านจังหวัด – กลุ่มจังหวัด (7) การเสริมสร้างความแข็งแกร่งทางเศรษฐกิจ ภายในประเทศ (8) การสร้างสังคมที่เป็นธรรม สังคมแห่งโอกาส และสังคมที่เกื้อกูลแบ่งปันกัน (9) การบูรณาการอาเซียน และการเชื่อมโยงไทยสู่ประชาคมโลก รวมทั้ง (10) การขับเคลื่อนประเทศ ผ่านกลไก “ประชารัฐ”

30. สิ่งสำคัญที่สุดที่รัฐบาลจะเร่งดำเนินการอย่างต่อเนื่องในระยะที่ ๒ ของการบริหารราชการแผ่นดิน คือการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้วยการศึกษาตลอดชีวิต / การวางระบบการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน เพื่อให้ประชาชนแข็งแรง มีสุขภาพดี “สร้างนำซ่อม” (ส่งเสริมให้มีสุขภาพแข็งแรง ดีกว่าเน้นเรื่องการรักษาพยาบาลเมื่อเจ็บป่วยแล้ว) / การวางระบบประกันสุขภาพที่ต้องเอื้อประโยชน์ที่ดีขึ้นแก่ประชาชน / สนับสนุนการลงทุนภายในประเทศด้วยการสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานที่ทันสมัยไปพร้อมกับปรับปรุงของเดิมที่ล้าสมัย ไม่สมบูรณ์ ไม่ก่อให้เกิดรายได้เท่าที่ควร / การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ที่เชื่อมโยงการขนส่งสินค้าทั้งในประเทศและต่างประเทศ / รวมทั้งเร่งผลักดัน 10 กลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย ทั้งอุตสาหกรรมเดิมที่มีศักยภาพ หรือกลุ่ม S Curve และอุตสาหกรรมอนาคต หรือ New S Curve / ปฏิรูปการเกษตรกรรมโดยใช้องค์ความรู้และเทคโนโลยีเพื่อลดต้นทุนการผลิต / เป็นสิ่งที่ต้องทำไปพร้อมกัน เพื่อให้เกิดการสร้างอาชีพและการจ้างงาน / รวมถึงการพัฒนาฝีมือแรงงาน ซึ่งต้องสัมพันธ์กับความต้องการแรงงานภายในประเทศและในประเทศเพื่อนบ้าน

31. นอกจากนี้เราจำเป็นต้องเปลี่ยนจากการค้าขายสินค้าเกษตรต้นน้ำ ไปสู่การสร้างสินค้าเกษตรนวัตกรรมเพื่อการแข่งขัน เพราะรายได้ของประเทศ ปัจจุบัน 70% มาจากการส่งออก และส่วนใหญ่เป็นสินค้าเกษตรกรรมต้นน้ำที่มีมูลค่าไม่สูง
32. อุตสาหกรรมพื้นฐานในประเทศจำเป็นต้องมีการปรับปรุง สร้างนวัตกรรมเพื่อการแข่งขัน / ต้องหารายได้มากขึ้นจากการค้า และการลงทุน/ การปรับโครงสร้างการเกษตร
33. สิ่งที่รัฐบาลทำมาตลอดและจะดำเนินการต่อไปคือการดูแลประชาชนผู้ด้อยโอกาส และผู้มีรายได้น้อยให้ตรงกลุ่มเป้าหมาย /ยกระดับคุณภาพชีวิตให้มีมาตรฐาน มีศักดิ์ศรี และมีโอกาสทางสังคมที่ดียิ่งขึ้น
34. รัฐบาลมุ่งเน้นการทำงานแบบบูรณาการให้เกิดการประสานสอดคล้อง เชื่อมโยง เพราะทุกปัญหาของหลายหน่วยงานมีความเกี่ยวข้องและมีผลกระทบซึ่งกันและกัน / จากเดิมที่อาจมีการบริหารราชการในลักษณะบนลงล่าง เป็นทำงานของแต่ละกระทรวง ใช้งบประมาณของตนเองขาดจากกัน ปัจจุบันเราต้องบริหารงานทั้ง ล่างขึ้นบน / บนลงล่าง ในแนวตั้ง และแนวนอน โดยใช้กลไกประชารัฐควบคู่กันไป ฟังความต้องการ เอาปัญหาของประชาชนมาเป็นตัวกำหนด โดยต้องแยกกลุ่มเป้าหมาย ทั้งรายได้มาก รายได้ปานกลาง รายได้น้อย มาทำให้เกิดห่วงโซ่ในการทำงาน / ห่วงโซ่ในการสร้างคุณค่าทางเศรษฐกิจ เพื่อให้ทุกฝ่ายเกื้อกูลซึ่งกันและกัน เราทำใครไว้ไม่ได้
35. สิ่งทีกล่าวนำทั้งหมด ก็เพื่อให้พี่น้องประชาชนได้มองเห็นอนาคตว่า 20 ปีข้างหน้าประเทศไทยควรเป็นอย่างไร / รัฐบาลที่มีธรรมาภิบาลจะต้องดำเนินการอย่างไรให้สิ่ง

เหล่านั้นเกิดขึ้นได้จริง / เพื่อให้ประเทศหลุดพ้นจากกับดักรายได้ปานกลาง ความขัดแย้ง ความเหลื่อมล้ำ ความไม่เป็นธรรม

### E. ปัญหาข้อขัดข้องบางประการ

36. รัฐบาลพยายามดำเนินการทุกอย่างด้วยความรวดเร็ว บางเรื่องเกิดผลสำเร็จ บางเรื่องยังติดขัดบ้าง / เนื่องจากปัจจัยหลายประการ อาทิ กฎหมายที่ไม่ทันสมัย ไม่ทันต่อสถานการณ์ / ประชาชนบางกลุ่มยังไม่เปิดใจรับการพัฒนาสิ่งใหม่ๆ ไม่ต้องการการเปลี่ยนแปลง / โครงการพัฒนาหลายโครงการไม่สามารถเกิดขึ้นได้ เพราะไม่ผ่านการทำประชาพิจารณ์ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม EIA และการประเมินผลกระทบสุขภาพ EHIA แม้โครงการดังกล่าวจะมีการพัฒนา หรือมีการใช้เทคโนโลยีหรือเทคนิคใหม่ๆแล้วก็ตาม / เพราะประชาชนไม่ให้ความสำคัญกับข้อมูลหลักการที่ถูกต้อง / บางส่วนเป็นเพราะไม่เชื่อมั่นกระบวนการตรวจสอบมาตรฐานของรัฐในการดำเนินโครงการต่างๆในอดีต จึงนำมาสู่การคัดค้านต่อต้านโครงการพัฒนาในปัจจุบัน /

37. อยากขอให้พี่น้องประชาชนเปิดใจ มั่นใจ การทำงานของรัฐบาลปัจจุบัน อย่ามองแต่เฉพาะผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้นกับตนเอง / จินตมมองว่าประเทศไทยไม่สามารถย่ำเท้าอยู่กับที่ จำเป็นต้องพัฒนาต่อไปไม่หยุดยั้ง

38. ที่ผ่านมา เราพยายามบริหารราชการและแก้ปัญหาของประเทศด้วยกฎหมายปกติ ภายใต้ระบอบประชาธิปไตย / การใช้อำนาจพิเศษเป็นไปเพียงเพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อย รักษาสถาบัน / เกิดการบูรณาการ ในทางสร้างสรรค์ และเพื่อไม่ให้ติดขัดในการทำงานร่วมกัน เพราะทุกหน่วยงานมีกฎหมายเฉพาะ ที่ทำให้ล่าช้า ไม่ทันต่อเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนไปตลอดเวลา ซึ่งเราจะยึดถือแนวทางนี้ตลอดไป

39. การเมืองที่ไม่มีธรรมาภิบาล ไม่เคารพกฎหมาย เบี่ยงเบนประเด็น หาผลประโยชน์ เพื่อกลุ่มตนพวกพ้อง ไม่เคารพกระบวนการยุติธรรม เหล่านี้ล้วนเป็นการทำลายชาติและเป็นภัยร้ายแรงของประเทศจะต้องถูกจัดให้หมดไปจากแผ่นดินไทย

40. อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่ารัฐบาลและ คสช. จะทำอะไรได้ดีเพียงไร ทั้งแก้ไขปัญหา / จัดทำกฎหมาย / ปรับโครงสร้าง / สร้างความเข้าใจ และการรับรู้ ก็ยังมีผู้ไม่หวังดี บิดเบือน ให้เกิดความแตกแยก สร้างความเข้าใจผิดให้กับประชาชน และชาวต่างชาติ ตลอดเวลา โดยการอ้างประชาธิปไตย / สิทธิมนุษยชน โดยลืมนึกว่า เคยเกิดอะไรขึ้นกับประเทศไทยในช่วงที่ผ่านมา / ซึ่งมีทั้งการไม่เคารพกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ดำเนินกิจกรรมการเมืองที่ไร้ธรรมาภิบาล การแสวงหาผลประโยชน์เพื่อกลุ่มและพวกพ้อง / สิ่งเหล่านี้เป็นการทำลายประเทศชาติ ทั้งโดยเจตนาหรือไม่เจตนา แต่เป็นอันตรายอย่างที่สุด / ผมอยากขอความร่วมมือจากพี่น้องประชาชนได้รู้เท่าทัน ไม่ตกเป็นเครื่องมือ หรือหลงเชื่อข้อมูลจากผู้ไม่หวังดีเหล่านี้ / ที่สำคัญ ต้องไม่ยอมให้คนเหล่านี้มาชี้นำ มามีอิทธิพล หรือกลับมามีที่ยืนในสังคมไทยได้อีก

## F. สรุป

41.ภารกิจของรัฐบาลชุดนี้ในอีกปีเศษข้างหน้า ซึ่งเป็นระยะที่ 3 ของ Road Map คือ การ “ส่งไม้” ส่งมอบหน้าที่ต่อให้กับรัฐบาลชุดใหม่ ภายหลังจากเลือกตั้ง ซึ่งจะต้องรับภาระหน้าที่ในการบริหารประเทศช่วงเปลี่ยนผ่านซึ่งถ้าเปลี่ยนผ่าน “สำเร็จ” เราจะมีโอกาสยกฐานะไปสู่ “ประเทศในโลกที่ 1” / นั้นหมายถึงประเทศที่พัฒนาแล้ว ประเทศที่มีรายได้เฉลี่ยของประชากรสูงขึ้น / มีระบบสวัสดิการที่สมบูรณ์ / ประชากรมีคุณภาพชีวิตที่ดี / ปัญหาสังคมปัญหาอาชญากรรมลดลงมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน / ความสุขสงบเกิดขึ้นทั่วทุกพื้นที่ในประเทศ / การเมืองที่มีเสถียรภาพ นักการเมืองมีธรรมาภิบาล / สังคมมีกฎกติกา ผู้คนมีระเบียบวินัย / เศรษฐกิจเจริญเติบโตเข้มแข็ง ความเจริญกระจายตัวไปทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ / ประเทศไทยมีพื้นที่ยืนในเวทีโลกอย่างสง่างาม



42. ในท้ายที่สุดนี้ ผมขอขอบคุณที่พี่น้องประชาชนอีกครั้ง ที่เข้าใจ และไว้วางใจรัฐบาล /และขอยืนยันว่ารัฐบาลและ คสช. จะอยู่เคียงข้างท่าน/ และขอให้ทุกท่านอยู่เคียงข้าง ประเทศไทย /ร่วมแรง ร่วมใจ ร่วมมือกัน ในการปฏิรูปประเทศ ไปสู่ประเทศที่เจริญก้าวหน้า

43. ทุกสิ่งทีกล่าวนมา เป็นความหวังความตั้งใจของผม ของคณะรัฐมนตรีทุกท่าน และเชื่อว่าเป็นความหวังของคนไทยทุกคน ผมมั่นใจว่าทุกเรื่องเป็นจริงได้ ถ้าคนไทยทุกคนร่วมมือ ร่วมใจ เดินไปด้วยกันทุกคน และความสำเร็นี้จะเป็ความสำเร็ร่วมกันของเราทุกคนครับ

ขอบคุณครับ สวัสดีครับ